

移民局、城建局、城关镇等单位主要领导协商解决。最后决定将最危险的北门沟五栋房产权划归移民局，城关镇协助管理。移民局多次找农行协商争取农行贷款 10 万元，按时完成了北门沟移民楼维修工程；全年库区组织移民集中改田治地 400 余亩，投资 200 多万元的潘口乡轻土坝村的七里堰引水配套建设项目工程已完成改田治地和新修公路等第一期工程。

【自办企业以改激活】 移民局狠抓企业内部改革，建立健全现代经营机制，以改激活，以管增盈。6 月份，完成了自办企业蓝天宾馆和库区开发公司合并工作，实行一套班子两个经营体系，建立股份有限责任制的现代经营模式。一方面加强企业管理，一方面帮助企业扩大规模，改善经营环境，为企业健全了董事会、理事会、监事会和群团组织，制定了各项规章制度。改革使企业焕发出了新的生机和活力，实现了扭亏增盈，总营业额达 400 万元，创利税 15 万元，较之上年分别增长 7.8% 和 8.3%。

【项目管理效益优先】 加强项目管理，用好用活移民经费。为了确保有限的资金用在刀刃上，发挥较好的经济效益，移民局一是严格按照《项目管理办法》投放周转金，以效益为取舍，变分散扶持为集中重点扶持，捆拢资金优先扶持库区三大支柱产业的发展。财务管理实行行政长官一支笔审批，项目申报、批复实行民主集中审定。局里成立了项目管理领导小组，200 元以上的投资必须经领导小组集体讨论决定。二是加强周转金的监管工作。凡属移民局扶持的项目，工程竣工经移民局验收合格后，方可核销投

资。5 月中旬，移民局对库区乡镇前 10 年的周转金使用情况进行了一次全面的清理审计，6 月份和 11 月份先后两次又对投入企业的周转金的使用效益，能否收回进行调查和分析。对清理、审计中发现的乱支滥借、挪作他用、办公费过大、帐目不规范等问题进行了严肃处理。三是加强周转金回收力度。为确保到期周转金按期回收，移民局将周转金回收与再扶持，提高项目效益相结合，通过加大对多种经营基地管理的科技、资金投入，使基地发挥出了较好的经济效益，促进了投入回收；将周转金回收与后期项目扶持相结合，在考虑申报、确定后期扶持项目时，能按期回收的乡镇优先申报扶持。将周转金回收做到常年清收与突击清收相结合，库区移民会计，坚持常年回收，局里分夏、冬两期组织专班，深入到各乡镇协助清理回收。全年到期周转金 80 多万元，回收 45 万元，回收率达 56%。同时，厉行节约，进一步修改完善了各项财务管理制度，严格控制六个方面的开支，即卡住非移民性建设，不属库区项目和移民不受益的项目不予扶持；卡住大吃大喝，来客接待、就餐不进高档宾馆，不喝高档酒，不报销高档烟，不参加各种消费娱乐活动，不送礼品；卡住机关建设，不装修办公楼，不添置豪华办公设施；卡住公车私用，局长带头，上下班不用车接送；卡住公款通讯，不准用公款购买安装通讯设施，不超标准补助电话费；卡住外出参观学习，除上级业务部门和政府组织的外出学习开会外，单位不组织任何外出参观学习活动。

(贺中平)

扶贫开发

【概况】 1998 年，是全县扶贫进入攻坚以来各项工作取得重大突破的一年。这一年，在省委扶贫攻坚会议和省委十堰扶贫攻坚现场办公会议精神的指导下，全县上下用扶贫攻坚统揽经济工作全局，用“立足目标，着眼眼前，摸清

底数，缺啥补啥，谁缺谁补，奋力冲刺”为总体要求的“倒计时”工作法统一行动，团结拼搏，艰苦奋斗，使扶贫攻坚大决战呈现出迅猛推进的良好态势，取得了显著成效。到 98 年底，全县出栏商品畜 32 万头，人平 0.82 头，比上年人平 0.76

头增加 0.06 头；人平占有粮食 530 公斤，比上年人平 471 公斤增加 59 公斤；农民人均纯收入 1471 元，比上年 1209 元增长 262 元；当年新增当家田地 3.2 万亩，人平当家田地达到 0.84 亩，人平比上年增加 0.15 亩；新增高效经济林 5 万亩，人平高效经济林 0.89 亩，比上年人平增加 0.15 亩；解决饮水困难 1.01 万人；新增通路村 44 个，使全县通路村达到 441 个，占总村数的 90.9%；新增通电村 19 个，使通电村达到 472 个，占总村数的 97.3%；村级集体经营收入 5 万元以上的村达到 109 个，占总村数的 22.5%；当年减少贫困人口 4.25 万人。全县扶贫思路逐步清晰，攻坚制度逐步完善，项目扶贫成效显著，综合扶贫力度加大，贫困程度减轻，经济快速发展，社会事业全面进步。

【强化扶贫责任，形成攻坚合力】 县扶贫办用“顺算帐、倒计时”的方法，根据省政府扶贫攻坚验收指标要求，把扶贫攻坚任务分解到乡，落实到村，确保一乡一名县级领导负责，一项指标一个部门具体承担，一个贫困村一个行政事业单位联系，一个特困户一个县乡村干部定点帮扶，实行定期督办通报，限期达到标准。同时，用“倒计时”工作法进一步增强紧迫感、责任感和效益观念，进一步统一全县人民合力攻坚的意志，凝聚社会各方面的智慧和力量，保证扶贫攻坚的各个环节部署有计划，工作有制度，行动有规范，检查有标准，考核有兑现。使扶贫攻坚成为全县人民的共识，各项工作都能纳入扶贫攻坚来推进、来展开。

【明确扶贫重点，切实真扶贫、扶真贫】 为了把扶贫攻坚的重点集中到贫困乡、贫困村、贫困户和贫困人口，98 年突出狠抓了“八个到村到户”：一是扶贫政策宣传到村到户。年初，制定下发了《竹山县扶贫攻坚“倒计时”工作法实施方案》，在竹山电视台开辟了“倒计时周”显示牌，在《竹山报》设立“倒计时”专栏，县扶贫办制定了“倒计时”统计表；乡村建立了倒计时卡，县内道路显著位置书写了十分醒目的扶贫攻坚标语，部分乡村组还印发了扶贫攻坚“倒计时”宣

传手册。二是任务目标到村到户。98 年 3 月，县扶贫办组织有关人员历时一个多月，对全县贫困现状进行了全面核查。然后根据核查情况和“倒计时”工作法的统一要求，及时把当年扶贫攻坚任务以及整体达标计划分解到乡镇，落实到村到户，使扶贫攻坚的目标和要求家喻户晓，人人明白。三是扶贫资金使用核查到村到户。全县组织 5 个检查组历时 35 天，对 97 年底扶贫专项贷款使用情况进行了全面清查，在此基础上修改了《竹山县扶贫资金管理办法》，确立了“计划由政府部门下达，项目由扶贫部门审定，资金由主管部门拨付，效果由执法部门考核”的捆绑使用扶贫资金的管理方式。四是扶贫业务培训到村到户。先后组织了对扶贫专干和 30 个特困村工作队长的业务知识培训；配合县委组织部在县委党校分期对 300 名村书记进行了扶贫形势与任务、扶贫政策与措施等方面的专题培训；同时，在三台、擂鼓等乡镇直接对农户进行了农村实用技术培训。五是资金扶持到村到户。制定了《竹山县扶贫小额信贷到户操作办法》，在国家下达的 1800 万元扶贫专项贷款中，直接安排到户 1350 万元，占 75%。同时，先后六次对扶贫贷款到位落实情况、项目单位实施执行情况进行了督办检查。六是定点包扶到村到户。98 年初，县委下发了《竹山县副局级以上领导干部包户扶贫通知》，把干部帮扶作为扶贫攻坚的一项重要措施来抓。同时，成立专门督办检查组，定期对干部帮扶工作进行督导检查，并做好建档立卡工作。据不完全统计，县乡副科级以上干部 836 人共落实帮扶贫困户 1313 户 6171 人，其中县直 70 个单位 388 名副局级以上干部包扶 407 户 1641 人，扶持资金物资 21.5 万元（其中个人投入 4.6 万元）。七是迁移扶贫落实到村到户。县扶贫办组织专门力量，对全县迁移扶贫情况进行了全面深入地调查摸底，在此基础上，与各乡镇一起制定规划，把任务、目标、责任落实到村组和农户，并下发了《竹山县实施迁移扶贫工程的决定》，出台了七条扶持政策。在对迁移贫困户的补助上，除落实省政

府每迁移一户补助 1000 元的政策外,县财政筹措资金每户增补 500 元,同时,实行迁移扶贫工作与乡镇驻点干部挂钩联责的办法,落实一名乡镇干部负责一个迁移扶贫户的工作责任制。八是督办检查到村到户。对扶贫攻坚始终坚持了“月月检查,季度抽查,半年检查,年度考核”的督办检查制度,先后 6 次组织专门督查组,对各地各单位扶贫攻坚目标任务完成情况进行调研指导和督办检查。8—9 月份,县委、县政府从县直 12 个部门抽调 26 名检查人员,组成 5 个督查组,由县委、人大、政府、政协领导亲自带队,采取全面调查、抽样督查与重点核查相结合的方式,对全县 25 个乡镇扶贫攻坚“倒计时”工作法实施情况进行了专项督办检查,特别是对 98 年计划整体脱贫的 18 个乡镇 363 个村 78204 户 317270 人进行了重点的抽查。通过实地调查、走访座谈、分析测算,基本掌握了全县攻坚的实际进程。

【突出主导产业,培植脱贫后劲】 全县依靠政策驱动,优化扶贫项目的发展环境;借助科技拉动,提高扶贫项目的科技含量;狠抓组织推动,保证扶贫项目快速发展;加强配套联动,全面提高扶贫项目效益。使畜牧、茶叶、黄姜、豆杂、魔芋等扶贫项目初步形成了“公司+基地+农户”,产、供、加、销一条龙的农业产业化格局,扶贫产业已经成为农民、财政双增收的可靠来源。

【改善生产条件,发展社会事业】 1998 年,全县继续大力实施以“白色革命”为主的“温饱工程”,以改善办学条件、救助失学少年为主

的“希望工程”,以推广农村实用技术、提高劳动者素质为主的“科教兴县工程”,以及“优势资源开发工程”、“劳务输出致富工程”等,这一系列工程的建设带来了相关领域的深刻变化,使科技在农业增产中的贡献份额由 15% 提高到 48%,农民人均占有粮食始终稳定在 400 公斤以上,良种普及率达到 80% 以上。全县共兴建“扶贫希望小学”9 所,改扩建县乡村卫生院(所)10 个,乡乡镇镇实现了电子计算机联网,开通了传真机,159 个村安装了程控电话,广播电视覆盖率达到 85%。人民群众就医难、上学难和文化生活单调的问题得到了明显缓解。

【优化投资环境,积极争取外援】 98 年,县委、政府在深入调查研究的基础上,作出了关于进一步优化经济发展环境的决定,对经济环境实行重点治理,规范收费行为,理顺条块关系,使全县经济发展环境进一步优化,扶贫攻坚投入也达到历史最好水平。全县共争取各类政策性扶贫资金 3000 多万元,其中扶贫专项贷款 2200 万元,已落实到项目单位和农户 2050 万元;以工代赈 599 万元;财政专项扶贫资金 140 万元;老区建设资金 56 万元;特困村资金 19 万元;治土补助 51 万元。争取国家、省、市各帮扶单位帮扶扶贫项目 50 多个,资金 600 多万元,其中,中国光大集团扶持物资 130 万元;省直对口帮扶单位扶持项目 17 个,资金 323.9 万元;市直对口帮扶单位扶持 157.8 万元。这些扶持资金物资的及时到位,使一大批富民富县扶贫项目得以顺利实施,贫困乡镇、特困村生产发展得以及时扶持。

(王仁义)

人口·计划生育

【概况】 1998 年,全县的计划生育工作以《湖北省计划生育条例》和《流动人口计划生育工作管理办法》为准绳,以宣传教育为先导,以实现人口与计划生育责任指标为中心,坚持“三不变”,落实“三为主”,推行“三结合”,创建合格

村,加大工作力度,完善管理措施,经全县上下干群努力,较好地完成了年初既定的目标和市政府下达的责任指标。

1998 年全县期末总人口为 454809 人,考核年度内(1997 年 10 月 1 日至 1998 年 9 月