

市场经济过渡。

1993年11月14日,中共十四届三中全会通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,县乡政府与县计划管理等各有部门,转变职能,逐步过渡到宏观经济指导管理,注重抓综合平衡。在稳步推进各项体制改革的同时,1991~2005年,县国民经济计划管理部门,先后编制并组织实施了“八五”、“九五”、“十五”三个五年计划。

1. 五年计划

“八五”(1991~1995年)计划于1991年6月编制完成。计划期内,把优化结构、提高经济效益作为经济工作的中心,强化产业基础,培植主导产业,优先发展社会事业重点项目,用五年时间基本实现粮食自给,基本解决群众温饱,财政、信贷基本好转。到1995年底,国民生产总值4.35亿元,年均增长8.8%;一、二、三产业结构比重51.7:20.7:27.6;工业总产值2.57亿元,年均增长12.5%;农业总产值3.75亿元,年均增长6.3%;粮食总产量21.2万吨,五年增产2.24万吨,年均增长2.3%;油料总产量7500吨,年均增长1.9%;生猪及肉类总产量1.7万吨,年均增长2.1%;固定资产投资计划累计3.728亿元;本级财政收入3500万元,年均增长19.9%;本级财政支出4000万元。银行存款每年增加1000万元,贷款规模每年增加2000万元;社会消费品零售总额2亿元,年均增长7.5%;城镇居民人均可支配收入年均递增9%;农民人均纯收入年均增长11.3%;广播电视人口覆盖率60%;人口自然增长率控制在10‰以内,总人口控制在49.61万人以内;小学入学率达到98%,初中招生年均增长13.7%;森林覆盖率38~40%。

“九五”(1996~2000年)计划于1996年1月26日经竹山县第十三届人民代表大会第四次会议审议通过。期内目标为:全面深化改革,扩大对外开放,依托资源优势,优化经济结构,形成区域特色,协调发展各项社会事业。到2000年底,全县国内生产总值为11亿元,年均增长15%;固定资产投资10亿元,比“八五”时期增长2.2倍;本级财政收入8000万元,年均增长14.9%;工农业总产值17亿元,年均增长19.1%;乡镇企业总产值10亿元;实现社会消费品零售总额4.5亿元,年均增长14%;外贸出口5000万元,年均增长14.9%;粮食总产22万吨,油料突破1.6万吨,生猪出栏40万头;小学和初中入学率分别为98%和85%;科技攻关投入75万元;人口自然增长率控制在8‰以内;广播电视覆盖率90%;森林覆盖率35%以上;城乡居民人均居住面积17平方米。

“十五”(2001~2005年)计划于2001年2月1日经竹山县第十四届人民代表大会第三次会议审议通过。中心任务是以加快发展为主题,实施民营活县、科教兴县、项目强县和可持续发展四大战略,全力推进基础设施、特色产业、生态环境和小城镇建设,实现消除贫困,迈向小康目标。到2005年底,全县国内生产总值为11.8亿元,年均增长8.1%;财政收入1亿元,年均增长10.7%;固定资产投资12亿元,比“九五”时期增长57.8%;社会消费品零售总额5亿元,年均增长11%;外贸出口700万美元;利用县外投资2.5亿元,人口自然增长率控制在6‰以内;城镇化率25%;小学和初中入学率分别100%和95%;城区人均住房面积13.5平方米,广播电视综合覆盖率95%以上;森林覆盖率49.7%。

2. 长期计划

《竹山县以工代赈建设十年规划(2001~2010年)》目标为:2001~2005年,通过实施基本农田、农田水利、乡村道路、人畜饮水、小流域开发治理、异地扶贫搬迁、特色产业基地建设,农村实现人均1亩高效特色产业林园,人均旱涝保收耕地0.7亩,稳定高产基本农田;解决6.93万人饮水困难,使1.65万户6.28万人需异地搬迁的贫困人口脱贫;农村特色产业基地面积2.17万公顷,实现产值6.15亿元,农民人均纯收入2000元。到2010年,农民人均纯收入3800元。

《竹山县农村能源建设规划(2003~2010年)》目标为:用8年左右时间基本解决退耕还林地区群众生活能源问题,达到“退得下,还得上,稳得住,能致富,不反弹”目标。农村能源建设2010年总体目标为15.5万户。其中发展沼气8.5万户,以电代柴2万户,省柴节煤灶5万户,沼气使用率占总农户的80%,以电代柴使用率占20%左右。

《竹山县绿色资源产业化开发规划(2004~2020年)》目标为:到2020年,生态有机茶6666.7公顷,肚倍1.3万公顷,核桃2333.3公顷,魔芋4000公顷,中药材3.3万公顷,郧巴黄牛24万头,沼气能源10万户,水电装机容量96万千瓦。

3. 年度计划

年度计划是计划管理的基本形式,是中长期计划的具体实施和补充。1994~2000年,计划指标包括国内生产总值、三次产业结构比重、工农业生产总值、财政收入、固定资产投资、主要工业产品产量、乡镇企业产值、粮油产量、社会消费品零售总额、外贸出口、物价指数、城乡居民收入、人口、银行信贷规模以及改革目标等。2000年后,调控的刚性指标为国内生产总值、三次产业结构、财政收入、固定资产投资、社会消费品零售总额、城乡居民收入、招商引资、利用外资、自营出口创汇、出口供货、城市登记失业率、中小学入学率、计划生育率、出生婴儿性别比等。

(三) 计划执行

1. “八五”计划执行

至1995年,国内生产总值4.49亿元,占计划103.2%,年均增长8.8%;三次产业结构比重由“七五”末的57.2:16.2:26.6到“八五”末的43.7:27.8:28.5;固定资产投资3.33亿元,占计划89.3%,是“七五”时期的1.5倍;财政收入3248.5万元,超计划8.3个百分点,年均增长18%;社会消费品零售总额2.35亿元,占计划146.4%,年均增长12.6%;城镇居民人均生活

费收入 2352 元, 占计划 152.9%, 比“七五”末净增 813 元; 农民人均纯收入 846 元, 占计划的 169%, 比“七五”末净增 346 元。银行存款余额 1.94 亿元, 超计划 85.3 个百分点; 各项贷款余额 4.2 亿元, 超计划 50 个百分点。城乡居民人均住房面积分别达到 17.1 平方米和 25.4 平方米。人口自然增长率由“七五”末的 9.32% 降低到 8.1%。森林覆盖率提高到 28.7%, 比计划低 9~11 个百分点, 比“七五”末提高 2.8 个百分点。

农业总产值和农村经济总收入分别为 3.58 亿元和 7.25 亿元, 分别超计划 8.5 和 11.6 个百分点; 粮食产量 18.68 万吨, 占计划的 88.1%, 比“七五”末减产 1.5%; 油料产量 9953 吨, 超计划 32.7 个百分点, 比“七五”末增长 45.6%。多种经营收入 4.99 亿元, 占农业总收入的 68.5%。完成人工造林 6.16 万公顷, 超计划 2.8 万公顷, 森林覆盖率 28.7%, 比“七五”末提高 2.8 个百分点。猪、牛、羊、家禽出栏比“七五”末均有增长。利用以工代赈资金, 新修水库 4 座、除险加固 7 座, 新建堰塘 28 口、维修加固 28 处, 新修、复修河堤 98 处 37.8 公里, 解决 1.4 万人和 1.3 万头牲畜饮水难问题。

工业总产值 3.89 亿元, 超计划 35 个百分点, 年均增长 19.4%。以水电、机械、林特加工和矿产开发为主体的四大产业成为工业发展的支柱和经济增长点。水能发电 44 万度, 超计划 0.6 个百分点, 装机 1.02 万千瓦的邱家榜水电站全面开工, 松树岭水电站初步设计和顺水坪水电站可行性研究报告通过省计委批复; 总投资 3500 万元的同步器公司扩建项目由市计委批准立项。1995 年, 乡镇企业 10092 家, 从业 2.21 万人, 总产值 2.62 亿元, 乡镇工业产值 1.56 亿元, 是计划的 5 倍, 年均增长 38.1%, 占全县工业总产值的比重由“七五”末的 23.3% 提高到 45%。

改扩建二级公路 34.83 公里, 铺二、三级沥青公路 23.83 公里和 32.81 公里; 新建桥梁 10 座 670 延米, 新增绿化里程 100 余公里, 开通十堰至竹山光纤通讯线路, 城关地区程控电话交换机容量由 600 门扩充至 5000 门, 宝丰等 6 乡镇相继开通程控电话。县城水泥街 9.13 万平方米, “七五”计划末城关万吨水厂建成, 日供水 1 万吨。集镇建成水泥街道 5.08 万平方米, 8 个集镇拥有水厂, 开发商品房 4.02 万平方米。

利用世行贷款改善教学基础设施建设投资 1610 万元, 适龄儿童和初中入学率分别为 99.7% 和 88%。投资 103 万元建成县计划生育服务中心。总人口 46.16 万人, 比“八五”计划减少 8642 万人。卫生事业累计投入资金 1600 万元, 新增卫生服务用房 3.7 万平方米, 购置万元以上医疗器械 52 台件, 城关、溢水、秦古、柳林卫生院被卫生部授予一级甲等医院。投资 60 万元建县图书馆。广播电视覆盖率 80%。

2. “九五”计划执行

到 2000 年, 国内生产总值 9.48 亿元, 占计划的 86.2% 和调整计划的 100%, 年均增长 7%; 三次产业结构比重由“八五”末的 43.7:27.8:28.5 到“九五”末的 44.9:28.8:26.3, 按可比价一、二、三产业增加值年均增长 0.8%、13.2% 和 11.3%。固定资产投资累计完成 7.9 亿元, 占计划的 79%, 是“八五”时期的 2.8 倍, 年均增长 23.4%。财政收入 6046 万元, 占计划的 75.3% 和调整计划的 100%, 年均增长 13.3%; 社会消费品零售总额 3.02 亿元, 占计划的 77.5% 和调整计划 100%, 同比增长 6.5%。城镇居民人均可支配收入 3609 元, 占计划、调整计划的 95%、100.8%,

比“八五”末净增 486 元；农民人均纯收入 1332 元，占计划和调整计划的 83.3%、95.5%，比“八五”末净增 486 元。人口自然增长率由“八五”末的 8.1‰ 降到 8‰。

新建高效经济林园 5866.7 公顷，黄姜、茶叶总面积分别为 4000 公顷和 2666.7 公顷，生猪年出栏提高至 23.54 万头。粮油生产保持稳定，年均总产量 17 万吨。肉类总产量 2.4 万吨，比“八五”末增长 43.7%。新建基本农田 1333.3 公顷，新建、扩建水利设施 625 处，增加灌溉面积 1200 公顷。新增通电村 144 个、通村路 153 个，村通电、通路率由“八五”末 80%、60% 提高到 96%、98.6%。建人畜饮水窖 10300 个，解决 9.5 万人、10.4 万头大牲畜的饮水困难。搬迁贫困人口 1.5 万人。绝对贫困人口从“八五”末的 12.2 万人减少至 11.4 万人，93.4% 的绝对贫困人口温饱问题基本得到解决。

工业总产值 6 亿元，占计划和调整计划的 62.4%、96.9%。以水电能源、医药化工、绿色食品、金银珠宝首饰为主的四大特色产业培植取得新进展，完成皂素 70 吨技改项目，邱家榜、小河、马场河一二级水电站建成发电，新增水电装机 1.43 万千瓦。2000 年，乡镇企业实现总产值 5.4 亿元，分别占计划和调整计划的 90.9%、100%，年均增长 27.8%。

建成金花洞、陈家河水库、谭家河渠网配套等水利工程，完成鲍竹路、竹旬路、316 国道改造，建成竹洪 110 千伏输变电路、电力调度大楼、邮电大楼、乡乡通程控电话、政府上网工程等一批重点项目。投资过亿元的农村电网改造工程有序推进。公路里程增至 1900 公里；程控交换机容量达到 4.3 万门，固定电话用户由“八五”末的 3960 门增加到 13571 门；新增各类专业市场 12 个，老车站集贸市场、宝丰小商品批发城投入使用。

地膜覆盖、配方施肥、间作套种、两段育秧等先进适用技术和良种得到普及和推广，农作物优良品种率 85%，农业先进适用技术覆盖面接近 80%，地膜覆盖技术在全省推广，林化新产品开发被列为全省科技星火计划。

消除小学危房 9 万平方米，新建、改建校舍 2.7 万平方米；教育“双基”目标基本实现，九年义务教育普及率基本达到国家规定的三类地区标准。三级医疗卫生保健网络达标。计划生育率 97.5%。25 个乡镇开通有线电视，完成 59 个“村村通”建设项目，新建乡镇标准站 5 个、卫星地面单收站 39 个，广播电视覆盖率 87%。

3. “十五”计划执行

到 2005 年，国内生产总值 14.51 亿元，占计划的 107.2%，年均增长 11.9%；三次产业结构比重由“九五”末的 44.9 : 28.8 : 26.3 到“十五”末的 37.3 : 26.3 : 36.4；固定资产投资 18 亿元，是计划的 1.5 倍，是“九五”时期的 2.5 倍，年均增长 20.1%；财政收入 8878 万元，占计划的 88.8%，年均增长 27.9%；社会消费品零售总额 8.1 亿元，占计划的 1.62 倍，年均增长 21.8%；出口创汇 502 万美元，占计划的 71.7%；利用县外资金 10.2 亿元，是“九五”时期的 14.6 倍；城镇居民人均可支配收入 5744 元，农民人均纯收入 1875 元，分别占计划的 93.8%、113.6%，比“九五”末分别净增 2046 元和 543 元。城镇化水平达到 24.3%，比“九五”末提高 7 个百分点。城乡居民人均住房面积分别达到 20 平方米和 32 平方米，比“九五”末分别增加 2 平方米和 6 平方米。人口自然增长率由“九五”末的 8‰ 降低到 6‰。城镇登记失业率为 3.9%，比计划高 1.4 个百分

点。森林覆盖率提高至 41.8%。

打工经济、特色产业、畜牧业成为农村经济的三大支柱。打工收入 4.5 亿元，特色产业基地面积 56.5 万亩，畜牧业产值 2.8 亿元。实施整村推进扶贫 47 个村，减少贫困人口 2 万人。各类农村经济示范户 5312 户，完成退耕还林 26.1 万亩、日援工程造林 13 万亩，300 万亩天然林得到有效保护，林麝市级自然保护区晋级为堵河源省级自然保护区。

工业增加值 3.3 亿元，年均增长 9.6%，规模以上工业企业由 17 家增加到 24 家，规模以上工业产值 4.39 亿元，是“九五”末的 2.3 倍。新建水电站 9 座，装机 5 万千瓦的松树岭电站竣工发电，水电站总装机突破 10 万千瓦。以绿松石、银金矿产资源为依托的珠宝首饰加工业初具规模。

改造路网 238 公里，鲍竹路、竹向路基本达到山区二级路标准，大“十”字主通道骨架初步形成。新修通乡油路 120 公里，通村水泥路 300 公里，启动村村通客车工程。改造县城 16 条道路，城区道路骨架网基本形成。城镇常住人口 10.7 万人，有线电视、程控电话分别覆盖 251 个村和 228 个村，占全县 99% 和 90%；移动通信信号实现乡镇所在地和交通主干线全覆盖，向边远山区延伸。完成农网改造、城网改造工程，实现村村通电和城乡同网同价。新建 220 千伏输变电站，完成城关防洪大堤、谭家河灌区、东川河道治理等大中型水利项目。

以“十星级文明农户”为品牌，以“六大工程”（即扶贫工程、信用工程、文化工程、生态工程、平安工程、健康工程）建设为载体，以“绿色小康村”创建为目标，开展精神文明创建活动。一大批先进适用技术得到推广应用，科技对经济增长的贡献率达到 46.8%。“普九”工作通过省政府复查验收，县职业技术学校通过“512”工程验收。推进农村健康工程和乡镇中心卫生院建设，农村新型合作医疗参保率达到 90%。出生婴儿性别比控制在 100：108.8。

（四）重大建设项目审批

1994~2005 年竹山县固定资产投资完成情况一览表

表 10-2

年份	固定资产投资完成情况（万元）		
	合计	生产性投资	非生产性投资
1994	9206	7143	2063
1995	10745	7068	3677
1996	12784	9826	2958
1997	8209	5611	2598
1998	12876	10354	2522
1999	11429	8422	3007