

# 唱响乡村振兴的“田园牧歌”

## ——关于推进全县畜牧业高质量发展的初浅思考

人大常委会农业和农村工作委员会

助力乡村振兴，畜牧业大有可为。为推进全县畜牧业高质量发展，我们先后到宝丰、擂鼓、得胜、双台、城关等乡镇，实地查看东方希望深沟繁育场、优良生猪西部供精站、蜜蜂科普馆、郟巴黄牛保种场、城区定点屠宰场、郟阳大鸡保种场等畜牧企业，召开由县直相关单位、人大代表、农业执法人员、乡镇动检站，以及养殖企业负责人参加的座谈会，对全县贯彻实施《畜牧法》情况进行了执法检查。

### 一、《畜牧法》实施成效显著

近年来，在县委的坚强领导下，县政府及其相关部门认真履行法律职责，坚持以深化畜牧业供给侧结构性改革为主线，以生猪产业稳产保供转型升级为重点，以促进畜牧业持续增效农民持续增收为目标，严格贯彻实施《畜牧法》，在规范畜牧生产经营行为、提升动物疫病防控能力、保障畜禽产品质量安全、保护优良地方品种资源、服务招商引资项目建设等方面做了大量工作，取得了显著成效，为我县如期实现脱贫摘帽目标发挥了重要作用。

1. 畜牧业发展形势稳中向好。2020年，全县生猪存栏12.2

万头，出栏 16.9 万头，生产能力恢复到正常年份 85%以上水平；黄牛存栏 12.88 万头，出栏 4.9 万头；山羊存栏 22.75 万只，出栏 24.10 万只；家禽存笼 546 万只，出笼 645 万只，禽蛋产量 13980 吨，蜜蜂存笼 2.72 万箱，畜牧业产值达到 20.2 亿元。今年第一季度，以生猪产业为主的畜牧业实现突破性发展，产值同比大幅增长，呈现稳中向好态势。

**2. 招商引资取得突破性进展。**引进全国民营 500 强企业——东方希望集团，在我县建设百万头现代化生猪养殖循环产业基地项目。该项目计划总投资 20 亿元，按照“1+N+5”模式，三年建成投产，年出栏生猪 100 万头，最终形成生猪养殖、饲料加工、生猪屠宰、冷链物流、有机肥生产、全产业链条。整个项目建成达产后，可实现年产值 45 亿元，利税 1.5 亿元，带动 5000 至 8000 人就业，将极大促进我县畜牧产业量的提升和质的飞跃。目前，在麻家渡镇柿树坪、双堰以及宝丰镇白沙河、擂鼓镇西河、秦古镇大溪 5 个村，各开工新建 1 座现代化生猪养殖场；宝丰镇深沟村良种繁育基地主体建设基本完成，计划 6 月中旬正式投放种猪，年供应仔猪 18 万头。

**3. 粪污资源化利用扎实推进。**严格规范划定畜禽养殖禁养区、限养区和适养区，禁养区内 20 家规模养殖场全部依法关闭或搬迁。限养区和适养区内 101 家规模养殖场，已有 98 家通过畜牧、环保部门联合验收，粪污处理设施装备配套率达 97.03%，大型规模养殖场达 100%。文峰金源牧业建成 1.5 万立方米黑膜沼气，污染防治成果得到进一步巩固。全县建成种养结合示范场

35家，种植基地畜禽粪污资源化利用示范点10个，有机肥生产企业4家，畜禽粪污综合利用率达91.59%。

**4. 优良地方品种保护效果好。**郟巴黄牛、郟阳大鸡、竹山蜂蜜先后获得国家地理标志保护产品、地理标志证明商标，并收录入全省、全国畜禽品种资源目录。通过项目争取、招商引资等措施，依托畜牧养殖企业，建成郟巴黄牛和郟阳大鸡保种核心繁育场，优良地方品种资源得到有效保护。

**5. 动物疫病防控网织得牢。**健全完善县、乡、村三级重大动物疫病防控网络，常态化全面落实春秋两季动物防疫持久战，全面落实非洲猪瘟疫情防控责任，重点时段严格实行高速路口24小时值班值守制度，严把产地检疫和屠宰检疫关，严厉打击“三无”生猪违规调运和私屠乱宰行为，严防死守切实把非洲猪瘟等重大动物疫情挡在域外，确保了县域无重大动物疫情发生。大力宣传普及动物疫情防治知识，“外地的猪仔买不得”观念逐步深入人心，群众自我防范意识显著增强。

## 二、畜牧业发展道阻且长

**1. 对畜牧业投入仍需加强。**近年来，围绕打好打赢精准脱贫攻坚战，县政府不断加大对畜牧产业的投入力度，但在优良地方品种保护、畜产品质量安全监管等方面投入仍显不足。由于保种经费有限、保种任务艰巨，加之饲养周期长、成本高，郟巴黄牛保种场亏损严重、难以为继。郟巴黄牛、郟阳大鸡等优良地方品种，仅在墙内香，叫好不叫卖，市场认知度有限。畜产品快速检测缺乏经费保障，相关工作无法正常开展。本级财政配套资金难

以落实，畜禽运输指定通道、防疫车辆洗消中心建设滞后。

**2. 生猪存出栏量下降明显。**畜牧业是一个高风险的行业，生猪养殖尤其如此，既要应对市场风险，更要应对疫情风险。2019年以来，由于受非洲猪瘟及其他因素影响，仔猪和饲料价格大幅上涨，加之外地仔猪很难养活，极大推高了生猪养殖成本，严重损害了农户养猪积极性，全县生猪存栏及出栏数量呈断崖式下滑。根据《2019年竹山县国民经济和社会发展统计公报》，全县生猪出栏14.6万头，同比下降25.1%；存栏9.4万头，同比下降84%。

**3. 融资用地环保压力较大。**执法检查过程中，部分规模养殖企业反映，金融机构放贷门槛高、贷款规模小，畜禽圈舍、设施设备、养殖用地等不能贷款抵押担保，信贷资金杯水车薪难以解渴。我县山多地少，土地资源有限，可用于建设的土地资源非常稀缺，特别是大规模养殖项目建设用地难以保证。东方希望现代化生猪养殖循环产业基地项目，总占地面积约4000亩，计划在11个乡镇布局。为避免占用基本农田，严守生态保护红线，目前该项目还有2500亩用地没有调整到位。受长江大保护、水污染防治等政策影响，对养殖户环保要求越来越严，畜牧业进入门槛越来越高。

**4. 生猪屠宰企业运营艰难。**城区屠宰场防疫条件合格、资质齐全有效，是我县唯一一家生猪定点屠宰企业，承担着县城居民80%放心猪肉的供应。由于全县生猪出栏量下滑，该企业屠宰量随之下降，而无害化处理费用、瘦肉精和非洲猪瘟两项检测费用、

设备维护及更新改造费用、人工工资等成本不断增加，仅靠 15 元/头的屠宰补贴和 120 元/头的屠宰费，无法维持正常运转，处于关门停产状态，县域内及外调生猪无定点屠宰，私屠滥宰行为返潮，城区及集镇肉贩上访与投诉不断，居民“放心肉”保供难度剧增。目前，市场上销售的多是外地冷鲜肉，少量是未经检疫的养殖户自行屠宰肉，猪肉质量安全难以保证。宝丰屠宰场不具备生猪定点屠宰资质，若依法予以关停，业主巨额投入将付诸东流，也给西部乡镇多地猪肉商贩造成不便。

**5. 执法监管合力尚未形成。** 畜牧行政执法涉及饲养、屠宰、经营、交易、运输等多个环节，需要农业执法、畜牧兽医、市场监管、公安交警等部门相互支持配合，单凭某一部门单打独斗，难以有效查处到位，必须齐抓共管、形成合力。当前，农业综合行政执法改革尚处于磨合期，部门协同配合、联合执法工作机制尚不完善，加之执法装备不足、检测手段落后等原因，执法合力尚未真正形成，执法监管未能有效开展。

### **三、唱响乡村振兴“田园牧歌”**

乡村振兴，首要是产业振兴。畜牧产业是我县打造“1115”产业体系的重要板块。为推进我县畜牧产业转型升级、高质量发展，建议县政府及其相关部门：

**一是进一步加大投入力度。** 把畜牧产业发展摆在更加重要位置，将其作为乡村振兴的主导产业来抓，进一步明确我县畜牧业发展专项资金，主要用于支持养殖企业和农户大力发展优良地方畜禽产品，支持畜牧生产、加工、经营、防疫等环节配套设施建

设，支持畜禽运输指定通道、防疫车辆洗消中心等项目建设。稳定生猪养殖五项补贴标准，保持仔猪保险、优良种猪补贴、母猪补贴、供精补贴和经营主体纾困贴息贷款等原有政策不变，为生猪产业发展提供强劲动力。建议新增快速检测费用和地标产品保护费用，把生猪定点屠宰补贴、瘦肉精和非洲猪瘟检测费用、无害化处理费用列入年度财政预算。

**二是进一步破解养殖难题。**积极研究制定促进畜牧业高质量发展的政策措施，采取鼓励扶持的办法，鼓励养殖企业为广大农户提供更多质优价廉本地仔猪。协调金融部门和中小企业担保机构加大对畜牧业发展的信贷支持力度，扩大覆盖面，提高保障水平。持续推进畜禽粪污资源化利用工作，积极向上争取项目支持，对规模养殖场粪污处理设施改造升级，不断提升设施配套率和综合利用率水平。做好地方优良畜禽保种选育工作，加快资源开发利用步伐，叫响郟巴黄牛、郟阳大鸡、竹山黑猪、竹山蜂蜜等优质畜产品品牌，不断提高市场知名度和市场占有率。

**三是进一步服务龙头企业。**当好“店小二”，全力服务百万头现代化生猪养殖循环产业基地项目，协调解决项目推进过程中遇到的困难和问题，力争该项目早日建成投产、早日发挥效益。在坚守耕地红线、林地红线的基础上，合理调整规划，为该项目建设提供更多用地支持，努力将其培育成为“设施一流、成长性好、带动力强、具有核心竞争力”的大型养殖企业。完善利益连接机制，建立龙头企业与养殖大户、散养农户紧密联接、互利共赢的运营机制，强化企业与合作社、与养殖农户的利益联系，提

高产业化经营程度。加大招商引资力度，引导更多社会资本投向畜牧产业。

**四是进一步破解屠宰难题。**迅速组建专班，切实解决城区和宝丰屠宰场有关问题。支持城区屠宰场设备更新改造，提高屠宰补贴标准，解决企业经营实际困难，保证尽快开门营业，保障市场供应稳定，满足群众生活需求。对宝丰屠宰场，督促相关部门及宝丰镇政府依法依规、妥善处理相关问题。

**五是进一步增强执法合力。**深入做好机构改革后半篇文章，健全完善执法体系，理顺执法体制机制，明确执法监管主体，厘清各自职责边界，配备应有执法装备，落实相关工作经费，加大联合执法力度，严厉打击畜牧业生产经营中的各种违法违规行为，为推进我县畜牧产业振兴提供有力法治保障。