

关于核心大城区建设情况的调研报告

人大常委会城乡建设和环境资源保护工作委员会

县十四次党代会提出“一核两带三为主”发展战略以来，全县上下攻坚克难、实干实为，致力加快发展步伐、推动转型升级，深刻改变了竹山的发展格局，厚植了长远发展的基础优势，培育了高质量发展的新动能，增进了普惠共享的民生福祉。尤其在核心大城区建设中，坚持“一核引领、科学规划、合理布局、超前谋划、分步实施、以人为本、主客一体、绿色发展”的建设思路，聚集要素、多点发力，通过提升老城、拓展新城、产业兴城、山水养城、文化融城，拓展了城市空间，优化了城区布局，提升了城市品位，在全县经济社会发展中初步释放出动力引擎、辐射源点的“一核”引领作用。

一、主要做法与成效

（一）聚力项目建设，城市品质提档升级

1. 核心大城区建设全面发力。三年来，共规划核心大城区建设项目 152 个、总投资 157.71 亿元，现已完成投资 91.73 亿元，连片开发国际绿松石城、南门养老养生城、上庸茶城和上庸古城，新（迁）建、续建并启用恒升小学、妇幼保健院、中医医院、职教集团学校、秦巴文化艺术中心；建成城西公园、南门

滨河公园和南山公园；纵横大道沿线停车场、圣源广场、千福上庸城广场建成投入使用；改造老旧小区 22 个，1042 套保障性住房主体完工；人民路综合整治项目已完成可研批复、初设评审；南山五福堂多业态产业园、人武部迁建、县医院改扩建、残疾人康复中心、养老服务中心、“十竹”天然气长输管线等 40 余个重点民生项目及幸福港湾、四季花城二期新型城市综合体和商住小区建设项目正加快推进。

2. 城区交通路网建互联互通。先后投入资金 20 多亿元完成了潘口一级路、纵横大道综合改造、经纬大道、振武路、民族路、南门一级路、南山路等十多条城市路网建设和改造，城区“四纵八横两环”的道路骨架网已基本形成；城关至上庸段一级路、堵河廊桥、鱼岭隧道、东坡湾道路、明清大道、宏发路、幸福路等路网建设正稳步推进；城区 150 辆出租车投入运营，共开通了 16 条城市公交线路、3 条城乡公交线路，城乡公交、农村客运“村村通”已实现全覆盖，全县客运通车率达 100%，内畅外联的交通格局已见雏形。

3. 生态文明建设成效显著。完成县城污水处理厂提标升级改造、北门沟雨污水管网建设；新建、改造城区公厕 32 座，累计建成城区污水管网 78 公里、治理城区排污口 25 处、改造污水管网 23 公里，县城生活污水处理率达到 95%以上，打好蓝天、碧水、净土三大保卫战；全面推行河湖长制，堵河干流水质常年

保持在国家Ⅱ类水质标准以上。推进园林绿化建设，建成小游滨河景观带、南门滨河景观带、将军谭广场至大石沟河滩景观带 23.3 万平方米；建成区绿地总面积达到 420 公顷，建成区绿化覆盖率达 35%，空气环境质量稳居省市前列。核心城区路灯辐射总面积达到 30 平方公里，城市路灯亮灯率在 98%以上。我县先后荣膺省级文明县城、省级卫生县城、省级园林县城、省级森林县城。

4. 民生服务保障水平逐渐提升。累计建成公租房 5570 套、分配租入住 5189 套，分配入住率达 93.2%；新一轮棚改完成征收拆迁 1274 户，征收房屋面积 14.9 万平方米，已拆迁房屋面积达 6.4 万平方米。完成霍河备用水源及取水口迁移新建工程，县城饮用水安全得到了保障，建立了“供水全天化、工艺智能化、运行规范化、水质标准化、监管立体化、服务贴心化”的六化管理模式，县城公共供水普及率达到 100%；城区供电以 220 千伏变电站为枢纽，110 千伏变电站为支撑，10 千伏线路为主线供往城区各处，满足市民生产生活用电。构建多层次社会保障体系，健全社会救助体系，提高低保标准、特困供养水平，推进农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障体系建设。完善养老服务体系，提供更多居家和社区养老服务。提升残疾康复服务能力，加快残疾人事业发展。提高卫生健康服务和医疗保障水平，深化医药卫生体制改革，确保人民群众有病能医。实施

就业优先战略，加大创业帮扶力度，多渠道新增就业岗位。

（二）打造“六个中心”，城市功能日臻完善

1. 打造“世界绿松石珠宝交易中心”。按照绿松石产业“开采向基地集中、加工向园区集中、销售向城区集中”的整体布局，引进实力企业投资建设占地 300 余亩的集“文化展示、精品加工、设计研发、产品交易”及商住楼、女娲广场、博物馆于一体的国际绿松石城，现已累计完成投资 8 亿元、建筑面积 42.5 万平米（其中商铺面积 7.5 万平米），奖励引导 200 多家绿松石雕刻、营销等企业商户入城经营。支持和引导入园企业共同投资兴建占地 150 亩的集产品研发、精品加工、文化创意和旅游观光等功能于一体的国际绿松石工业园，现已累计完成投资 2 亿元、建筑面积 3 万多平米，入驻企业 9 家，有效促进了产业集聚集成、转型升级发展。

2. 打造“区域交通物流中心”。畅通物流人流通道，城关至上庸段一级公路、田家至峪口段改扩建、东门湾道路、悬鼓洲道路和 242 国道城关至楼台一级公路快速推进，317 省道佑城至竹坪段、451 省道得胜至大庙段基本建成；十巫高速竹山段完成投资 20 余亿元，通用机场即将开工建设。积极促进物流融合发展。以亨运物流公司为主导，通过“互联网+电商物流+商贸+金融”一体化运作，扩大物流覆盖面；全县登记在册物流企业达到 26 家，快递分拨中心日快件进出港件数量由原来的平

均 2000 票/日发展到现在 20000 票/日；完成占地面积近 7000 平方米的县级物流园区建设并投入使用，日均处理快件能力达到 3 万多件，服务县域 17 个乡镇电商服务站和 147 个村级电商服务点。

3. 打造“教育培训中心”。整体迁建竹山一中，拓展了城区学校发展空间；新建恒升小学，为城区新增 1800 个小学学位，有效化解了大班额问题；职教集团学校迁建并投入使用；总投资 3 亿元的行知学校和闻韶外国语学校开工建设，补齐了我县民办教育短板。外派劳务、电商人才、现代服务业人才培养力度进一步加大。

4. 打造“医疗卫生中心”。深化医药卫生体制改革，整合县人民医院、县中医医院、县妇幼保健院、县精神病医院、县疾控中心健康管理中心和乡镇卫生院，组建“1+4+N”的医共体，构建分级诊疗、医保支付、合理诊治和有序就医新秩序，形成“县强乡活、资源共享、县乡一体”的医疗卫生服务体系，县域内就诊率达到 90% 以上。推动医疗卫生资源优化配置，妇幼保健院、中医医院相继迁建投入使用，县人民医院拓展工程快速推进，逐步将县人民医院建成集病理检验、影像诊断、消毒供应、医师培训、急诊急救、麻醉手术、远程会诊、网络信息于一体的医疗卫生中心，中医医院、妇幼保健院、精神病医院、疾控健康管理中心分别建成中医药适宜技术培训、妇女儿童保健、精

神卫生、健康管理中心，不断满足人民群众多层次、多元化、个性化的医疗卫生健康服务需求。

5. 打造“养老养生中心”。总投资 2520 万元的老年养护院及残疾人康复中心项目建设主体已完工正进入装修阶段；集医疗、养老、体检中心、旅游、教育、培训中心、风情商业街、酒店、游泳馆于一体的五福堂产业园正加快推进；积极推行养老服务公建民营，将原社会福利院房屋改建装修后提供给县仁泽医养融合养老康复中心，提供社会化养老医护、医疗、康复及疗养等服务。

6. 打造“秦巴民俗文化遗产中心”。总投资 1.3 亿元，占地面积 21577 平方米的县秦巴文化艺术中心建成投入使用；免费开放县文化体育中心、县文化馆、县图书馆、县博物馆，常年开展书刊借阅、公益培训、展览、流动服务，年均服务群众 10 万余人次；常年开展“舞动堵河”，“幸福竹山大家乐”，“乡音大舞台”，“秦巴民歌大赛”等群众文化活动，繁荣城乡群众文化生活；加大女娲文化研究、开发力度，规划建设了女娲山风景区，为传承保护女娲文化提供了物质基础；实施文物保护工程，施洋烈士故居、张振武故居、文庙大成殿等文物保护单位得到修缮，张振武烈士故居和文庙大成殿、三盛院、黄州会馆、高家花屋 5 处文物点被列入省级文物保护单位。

（三）创新体制机制，城市管理水平全面提升

1. 全面实施核心大城区保洁作业市场化。将核心城区面积为 156 万 m² 的环卫清扫保洁服务作业项目以公开招标购买服务的方式实行市场化运作。通过实行统一责任主体、统一管理模式、统一作业方式，采取“冲洗清扫、人机结合，无缝对接”的清扫模式，区域环境实行全天候保洁，精细化管理成效显著。

2. 持续推进城区市容市貌专项整治。以“五城联创”和“文明创建”为抓手，整合县执法、交警等多方面的力量，以治理县城主次干道沿线“乱贴乱挂、乱停乱放、乱搭乱建”等城市顽疾为重点，持续开展流动摊贩、出店经营、立面广告、废旧车辆占道、渣土处置、道路冲洗和清理卫生死角等专项整治，让城市更加洁净靓丽。调动广大干部深入社区开展入户进店走访、卫生包联、志愿服务、宣传教育等文明实践活动，开展十星创评，引导市民参与城市管理和文明创建，健全城市基层治理机制，深化综合执法改革、行政审批改革，提升城市管理效能。

二、经验与启示

（一）坚持规划引领，擘画城市蓝图。城市规划在城市发展中起着战略引领的重要作用，制定并执行好规划是城市发展的首要任务。我县坚持以规划引领城市建管与发展，成立了核心大城区建设领导小组，结合竹山县总体规划、“十三五”规划、土地利用总体规划及相关专项规划，制定了《竹山县核心大城

区建设总体规划》等规划编制。成立专家咨询委员会，对各方面的规划方案仔细比对、反复修改、认真审查、严格评选，确保优中选优，坚持全域规划、组群发展，核心城区和特色集镇并驾齐驱。县城规划区面积从15平方公里拓展到99平方公里，县城空间布局规划更加科学合理。

（二）坚持文化驱动，提升城市品位。城市建设重“颜值”，更重“素质”。核心大城区建设注重延续竹山历史文脉，合理利用特色文化资源，历史文化与现代文明交相辉映、传统与时尚相得益彰的地域文化，不断丰富着城市内涵，提升城市素质，增强城市核心竞争力。国际绿松石城融入女娲文化、绿松石文化和秦巴文化等地域文化，形成了建筑与文化的和谐统一，彰显了鲜明的区块特色；上庸古城依托上庸历史文化积淀，将重现古城墙、古县衙、古戏台、火神庙、黄州会馆等县城古迹文化元素，让人们记得住历史、记得住乡愁。

（三）坚持产业支撑，聚力创新发展。城市化与产业化相伴而生。我县以开明开放的胸怀，致力创优营商环境，通过组团招商、分队招商、拜访招商、链条式招商、以商引商、网络招商、领导招商等方式，招引进一批企业入驻园区，澎湃了发展动力，集聚了人气、财气、商气。通济沟、鱼岭工业园区，化偏僻荒芜山沟为现代化产业高地；22万平米的国际绿松石城集绿松石文化展示、精品加工、设计研发、产品交易于一体，带

动绿松石产业逐步走上了有序开发、绿色发展之路，被省政府确定为省级重点成长型产业集群；13 万平方米的潘口上庸茶城，集茶叶展示、茶叶加工、茶叶交易为一体，成为推动城关、潘口协同发展，向西推动核心城区建设的重要引擎；依托“一廊五地”旅游资源开发全域旅游，拉动了二三产业健康快速发展。

（四）坚持民本理念，刷新幸福指数。城市是人民的城市，“让生活更美好”是城市发展的终极目标。坚持城市规划方案及时公开，坚持重点民生项目媒体公示无异议后再实施，规划场馆免费开放，保障了居民的知情权、监督权、参与权、受益权。坚持群众利益优先、基础设施优先、社会事业优先，结合南门滨河公园、五馆一中心布局，南山五福堂产业园新建的大型游泳馆、高标准医养中心、风情商业街等，拉动了堵河南岸学、养、医、旅、商等基础设施建设，成为竹山“文化高地、现代新城”的新地标；城西公园、南门和小漩滨河景观带兼顾防洪、景观、生态等功能，城区道路沿线、“两河四岸”及周边山体见缝插绿，体现了对文明与生态的尊重；城区 2 小时户外徒步圈、社区 15 分钟生活圈持续刷新居民幸福指数。

三、未来城市化建设方向

当下有为，未来可期。我们必须在求“变”中凝聚共识、在求“快”中提升质效、在求“融”中打造标杆、在求“优”

中强化保障，方能将“一核”真正打造成功能高度混合、产业高度集聚、资源高效利用、活力高度释放的“硬核”。

（一）坚定发展信心，保持战略定力。“一核两带三为主”是五大发展理念的竹山生动实践，也是全县干群创新创业、推动竹山高质量发展的共同愿景，必须锚定方向不偏移，保持定力不动摇。一是要借好“风口”。国家实施中部地区崛起战略和全省“一芯两带三区”、全市“一心两翼三高地”区域和产业发展布局等，为我们带来了多重战略叠加机遇，要提振信心，主动融入，乘势发展。二是要保持定力。谋求城市的可持续发展，要遵循自然、经济、社会、历史的客观规律，要崇尚《城乡规划法》权威，要保持总规的纲领性和严肃性，以久久为功的战略定力、善作善成的行动能力，一届接着一届干，坚定不移推进“多规合一”，实现“规划一张图、建设一盘棋、管理一张网”。三是要系统化推进。核心大城区既要大建、又要精建，既要品质、又要功能，既要建城市建筑、又要谋城市经济。要以系统化思维统筹把握各项规划的衔接，处理好近期与远期、局部与整体、功能与形象、开发与保护的关系，实现城市产业空间拓展、城市功能完善、土地集约利用、市民方便宜居四个目标一个过程完成。

（二）配套公共服务，完善城市功能。本着“大处得气魄，小处见精微”的原则，高水平推进城市建设，高质量完善城市

功能。一是建好民生工程。坚持民生事项优先落实，聚焦解决群众最关心、最直接、最现实的医教住行等民生欠账，刷新“民生高度”。加快天然气、行知学校及闻韶外国语学校、老旧小区和“城中村”改造等项目建设，让居民生活更便利、更舒适、更安心、更有尊严。二是建好基础设施。完善连接主城区与功能区域、产业新区的道路等基础设施，将人文元素体现在道路、广场、绿地以及各种公共设施中，优化布局小公园、小广场、小绿地、小停车场、小市场“五小工程”，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间清新秀美的新格局。三是建好标志性工程。城市地标既能提升空间视觉效果，也能提供集体记忆和身份认同体验，要加快东门上庸古城、南山五福堂、上庸茶城、十巫高速、通用机场等地标性项目建设，铸就鲜明的可视符号，放大城市特色和优势。

（三）健全建管体系，提升治理水平。城市三分在建、七分靠管。下一步，必须健全社会治理体系，不断提高和完善城市治理能力和治理水平。一要下功夫提升居民素质。持之以恒深化“五城”联创，加大创建为民、创建惠民的宣传力度，提高居民的城市意识、文明意识，与政府结成“治理共同体”，实现由被动管理向主动治理的转变。二要提高精细化管理水平。坚持从城市治理突出问题出发，既要强化基础手法，加强法治化、社会化管理，也要与时俱进，运用智能化、信息化手段，

结合“互联网+政务服务”“智慧城市”“雪亮工程”等，把分散式信息系统整合起来，让“城市大脑”实现信息共享、实时感知、智能管理。三要**加强城市综合整治**。坚持不懈地抓好“两违”治理、“门前三包”、网格化管理、“创文精神罚单”“清朗人行道”等工作，探索推行生活垃圾分类，持续治乱、治堵、治脏、治污，打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。

（四）推进产城融合，增强综合实力。一是要“用城建为经济开盘”。资金问题是城市建设中的难点，仅仅依靠财政投入推进城市建设难以持续，必须实施大招商、大开发、大建设，把更多有实力、有资质、有诚信的投资商、开发商、建筑商请过来，充分调动和分配各种社会资源，有效组织城市建设发展。二是要**打造工业产业集群**。根据《十堰市城市总体规划（2011-2030）》对竹山县城“以发展水电、旅游、林特资源加工业为主的山水园林城市”的定位，整合工业发展资源，加快产业结构调整步伐，科学转换优势资源，大力发展电子、服饰、食品加工等轻工业，承接放大“总部经济”带来的税收贡献、产业关联、消费带动、劳动就业、资本放大等外溢效应，做强做优绿色能源产业集群、生物医药产业集群和绿色食品产业集群。三是要进一步优化营商环境。跻身价值链的制造基地，深化“放管服”改革，简化办事流程；整合物流资源，打造内畅外联、转接高效的现代化立体交通体系，降低企业经营成本，

从搞好过程对接、全程细化服务、改善经营环境入手，全力营造亲商、爱商、护商、扶商的浓厚氛围，助推全县经济高质量发展。