

穷则变，变则通

——来自秦巴山片区竹山县的农业产业扶贫报告

在华夏大地中部，如“巨龙”般横卧着一条东西走向的山脉——秦岭。在秦岭山脉旁，近乎平行地耸立着另一条山脉——大巴山。

秦巴山区，就是秦岭与大巴山两条山脉所在区域的合称。由于该区域正处南北气候过渡地带，加之山地海拔高差悬殊、地形地貌复杂，形成了兼具南北、复杂多变的山地气候，是我国生物资源富集区和重要的生态屏障，被国家确定为“生物多样性生态功能区”。

竹山县古称“上庸”，隶属于湖北省十堰市。其地理位置，就位于秦巴山腹地。

竹山县境内拥有汉江上游最大的支流——堵河，发源于神农架的八百里堵河自南至北纵贯竹山，是竹山的“母亲河”。通过南水北调，清澈丰沛的堵河水源源不断地流向北京，将秦巴山腹地的偏远小县，与首都北京紧紧相连，因而竹山还是南水北调重要的水源区与水土涵养地。

特殊的地理位置和生态环境，使竹山在很多方面显得与众不同，其中就包括产业扶贫。

守着“绿水青山”，却是名副其实的“贫困县”

2005 年，时任浙江省委书记的习近平同志在安吉考察时提出：“绿水青山，就是金山银山”。

竹山县地处大山深处，虽经济不够发达，交通运输不便，农业比较落后，但“绿水青山”却处处可见。凡是到过竹山的外地人，无不对当地清澈的河水和连绵的青山印象深刻。尤其是自官渡镇武陵峡内发现疑似“桃花源”的小村落后，竹山县更是名声大噪，各地游客纷至沓来，不少媒体和专家学者也不辞劳苦前往考察。不少人认为，这里无论是生态环境还文化历史，都与陶渊明在《桃花源记》中记载的场景十分接近。虽然这里是不是“桃花源”还存在争议，但竹山的绿水青山，却实实在在地刻入了每一个人的脑海。

除“绿水青山”外，竹山还有丰富的矿产资源、丰沛的水能资源和种类繁多的生物资源。

竹山县的矿产资源令人羡慕，目前已发现矿产共有 8 大类 32 种，其中绿松石的储量最让人瞩目，全球 70% 的在中国，中国 70% 在十堰，十堰 70% 在竹山。竹山的铌稀土矿储量仅次于内蒙古白云鄂博，居全国第二位。此外，竹山还有金、银、铜、铁、钒等多种金属矿藏和煤、硅板石、重晶石等多种非金属矿藏，潜在经济价值占整个鄂西北矿产价值的 90% 以上。

竹山县的水能资源也极为丰沛。境内堵河干支流水能资源可开发量超过百万千瓦，在湖北省县级中名列第二，在全国县级中

名列第四。竹山的水不仅量大、而且质优，地表水水质常年保持
在国家Ⅰ类或Ⅱ类标准，水质达标率为100%。很多来竹山旅游
的人，看过、喝过竹山水都赞不绝口。

竹山县的生物资源更是丰富多样。由于四周高山拱卫，境内
高差悬殊，地形地貌复杂，加之水资源充沛、森林植被茂盛，使
得竹山拥有种类繁多的动植物资源，其中不仅有国家、省级保护
的珍稀野生动植物，还有质量优异、颇具特色的经济动植物，尤
其是竹山的茶叶，以其“饮罢回甘、独具天然花香”赢得众多专
家与消费者青睐，2018年在国际茶博会上荣获绿茶组“金奖”。

论自然资源与生态环境，竹山县称得上是“天赐宝地”，但
却被国家列为秦巴山片区扶贫攻坚重点县、湖北省深度贫困县。
上世纪八十年代，竹山还有很多农民没有解决温饱。尤其是在海
拔千米以上的高寒山区，不少人还过着“衣不蔽体、食不果腹”
的日子。上世纪九十年代，随着农业科技的进步和农作物产量提
高，农民“缺吃少穿”问题逐步得到解决，但很多人却“有饭吃，
没钱用”。很多“山里人”开始选择外出打工，“打工经济”逐渐
成为农民收入的主要来源。但一些缺劳力、没文化、无法外出打
工的家庭却依然贫困，有的农户则因病、因残、因学陷入贫困。
2016年，全县建档立卡的贫困户共47644户145688人，贫困发
生率高达37.4%。

竹山的贫困，有其历史与客观原因。

首先，竹山县所处的秦巴山区，自古就是穷苦之地。该区域

虽生物资源丰富，生态环境优越，但发展传统农业耕地面积小、分布散，机械化程度低，加之自然灾害多，抗灾能力弱，因此生产成本偏高、市场竞争力弱，经济效益低下。发展工商业，在竹山面临的不利因素更多，遇到的困难更大。其实，在整个秦巴山地区都面临贫困发生面广、人多、程度深，扶贫任务重、难度大等问题。正因如此，国家才将秦巴山区确定为集中连片特殊困难地区，并将其作为我国扶贫攻坚的主战场。

其次，特殊的地理位置，使竹山的脱贫工作面临更多挑战。竹山县是我国南水北调中线调水工程最重要的水源区和水土涵养地，保护生态环境、保证清水进京，是竹山县必须完成的一项光荣而艰巨的任务。虽然南水北调会给竹山带来诸多机遇，但竹山的生态红线会因此画得更宽，对环保的要求也将更严。竹山有丰富的矿产资源，但很多都不能开采。竹山的水电资源开发也受到限制，境内已建成的 7 座水电站被永久关停。堵河库区百姓多年一直“靠水吃水”，但为了保护水质，库面养殖被全面叫停，库区渔船全部退捕上岸。竹山有丰富的林木资源，但 350 万亩天然林封山禁伐，发展食用菌需要的锯木屑需要从外地购买。就是发展农业生产，对可能造成水土流失、面源污染的项目也需严加管控和限制。

其三，竹山县发展虽快，但整体脱贫存在较大难度。近年来在政策扶持和项目支持下，竹山农村的交通设施、人居环境、村容村貌等都发生了翻天覆地的变化，但“产业建设”与“农民收

入”却是精准扶贫的“短板”与“弱项”。受自然与环境条件限制，竹山县一些特困地区、贫困农户，如果仅靠种植传统的粮油作物难以实现“脱贫致富”，必须调整产业结构，发展特色产业。但在调整时很多农户却面临种什么、怎么种、销哪里等问题，同时还存在缺资金、缺技术，投入高、周期长，市场风险大等问题。要让贫困户通过发展特色产业实现整体脱贫，在具体实施时还面临不少困难与挑战。

由于以上原因，多年来竹山县虽有“绿水青山”却未能变成“金山银山”；虽有“资源优势”却未能转化为“经济优势”，虽身居“宝地”却一直与贫困相伴，要改变“财弱民穷”的现状难度很大。但是，到2020年实现整体脱贫是一场必须打赢的“攻坚战”，再硬的“骨头”也得啃下来，再艰巨的任务也得如期完成。

产业扶贫，跑出脱贫“加速度”

穷则变，变则通。既然完全依赖资源、有损生态环境的路子走不通，单纯依靠种粮的传统农业难脱贫，就必须转变发展方式，设法把“绿水青山”变成真正的“金山银山”，走绿色、特色化发展道路。

在深入调查研究、认真分析比较、多年探索实践基础上，竹山县把扶贫工作重点，锁定在茶叶、中药材、食用菌三大优势突

出、覆盖面广、带动能力强、市场前景好、且对改善环境有利的产业发展上。

茶叶是竹山县目前农业第一大产业。发展茶叶产业，不仅经济效益明显，对山地绿化、环境美化，减少水土流失、控制农业面源污染都有积极作用，是竹山践行绿色发展理念，把“绿水青山”变成“金山银山”的最佳路径。

为充分发挥竹山茶叶适种范围宽、产品质量优、经营主体多、带动能力强等优势，把“优势产业”变成“扶贫产业”，使更多的农户通过发展茶叶实现脱贫致富，2017年竹山县委、县政府决定加大对茶叶产业的建设投入和扶持力度，再掀茶叶发展高潮。当年，竹山县组织技术人员对全县拟建茶园进行实地踏勘、科学评估，在此基础上编制了《茶叶产业扶贫发展规划（2017年~2019年）》，利用现代“3S”技术将新建茶园规划到村、绘图到块。为切实发挥茶叶产业在扶贫攻坚中的作用，新建茶园尽量向特困地区、贫困农户倾斜，同时出台《大力发展茶叶扶贫产业的意见》，每年整合近亿元资金，通过“以奖代补”方式支持高标准茶园建设、新建茶园管护、低老茶园改造、茶叶加工能力提升等，确保贫困户茶园建得成、管得好，产品卖得掉、有效益。这些力度空前的激励措施，极大地调动了基层干部群众发展茶叶产业的积极性，全县新建高标准茶园12.2万亩，建园规模之大、标准之高、管理之严、速度之快，都远远超出了历史。到2019年，竹山县适宜种茶的耕地，大部分都种上了茶叶，全县基地总面积达到27.7万亩，基本实现宜茶地区贫困户人均拥有一亩以

上高效茶园。

在迅速壮大基地规模同时，竹山县按照全产业链谋划、系统化推进方式，找差距、补短板、强弱项。针对过去点播茶园面积大、品种杂，在十堰地区率先引进优良无性系茶种，新建万余亩高标准茶园，使茶叶单产、效益显著提高，最高亩产值过万元。针对移栽茶苗成活率低、成园难，改进育苗方式、规范栽植技术、严把移栽质量、抓好栽后管理，将茶苗成活率逐步提高到95%以上，基本实现栽后2~3开采，4~5年丰产。针对茶叶生产“请工难、采茶贵”，探索机械化采摘管理和专业化病虫害防治，使成本明显降低、效益更加显著。针对茶叶面积扩大后加工能力不足、制茶人员紧缺等问题，新建、改造了一批加工车间，同时加强对制茶人员培训，全县茶叶加工能力与制茶水平大幅提升。针对茶产品单一，夏秋茶利用率低，探索利用夏秋茶开发红茶、黑茶、抹茶以及茶醋等新产品，使茶产品逐步向多元化、精加工、高附加值发展。针对竹山茶品牌不响、知名度不高、对外销售难，在十堰、北京等地举办“茶文化节”，建设集茶叶交易、茶文化传播于一体的“上庸茶城”，助推茶企合力打造“武当道茶”区域公共品牌。2019年，竹山县在中国农科院茶叶研究所等单位大力支持下，成功举办首届“茶商大会”，各地知名茶商和全国专家学者400余人齐聚竹山，进茶企、观茶园，品尝竹山高香茶，感受竹山茶文化，为竹山茶产业转型升级把脉问诊、指点迷津，对促进竹山茶产业高质量发展起到了推动作用。

通过政府引导、项目支持、茶企带动、群众参与，到 2019 年底，竹山县有 21320 个贫困户种茶 7.03 万亩，这个数量占到了全县贫困户总数的 56.1%。通过种茶、管茶、采茶、卖茶或在茶企务工，不少贫困户实现了家门口就业增收，有的还实现了创业致富，全县涉茶贫困户人均增收 1800 元。如今遍布竹山的高效茶园，正成为众多贫困户持续增收的“绿色银行”，为全县扶贫攻坚、决战决胜立下了“首功”。

海拔千米以上的高寒山区，多年来一直是竹山县贫困人口最为集中的区域。受环境条件限制，该区域既不适合种粮，也不适合种茶，但发展中药材却优势突出、效益显著，且种植多年生药材，对山区的绿化、美化和环境保护也十分有利。为此，竹山县因地制宜，引导、支持该区域的农户按照“公司+基地+农户”模式发展中药材，近年来每年新发展中药材 1 万亩以上。2019 年全县中药材种植总面积 4.7 万亩，其中 2455 个贫困户种植 1.1 万亩，占全县贫困户的 6.46%。与神农架大九湖毗邻的柳林乡，是竹山县中药材主产区，不少贫困农户就是依靠种药实现了脱贫致富。

在既不适合种茶、又不适合种药的地方，贫困户该如何脱贫呢？竹山县经反复研究决定，支持贫困户大力发展代料香菇这一适合山区的劳力密集型产业。为促进该产业发展，竹山县从基地建设、技术指导到种植补贴、灾后保险，出台了一系列扶持政策。2019 年全县种植代料香菇总数量突破 2000 万棒，2303 个贫困户

种植代料香菇 1328 万袋，占全县贫困户的 6%。不少贫困户凭借勤劳的双手实现了脱贫梦想，有的贫困户则通过在规模企业或种植大户务工实现就业增收，大部分月收入在 2000~4000 元。

茶叶、中药材、食用菌三大农业产业的快速发展，使竹山的脱贫攻坚跑出了“加速度”，全县有三分之二的建档立卡贫困户很快有了脱贫产业，剩余贫困户则结合当地实情发展畜禽养殖、蜜蜂养殖、小水果等，全县贫困户产业覆盖率达到 99.89%，这为 2020 年如期实现整体脱贫奠定了坚实基础。

因地制宜，探索山区扶贫“竹山路径”

山区农户要实现脱贫，必须发展农业产业。但竹山作为首都的“水源地”、国家“生物多样性保护区”和重要生态屏障，发展产业必须保护好水质，决不能以牺牲环境为代价。

怎样才能做到“发展产业”与“保护环境”协调统一，让竹山的山更绿、水更清、天更蓝，让更多的贫困户如期脱贫，过上小康生活？近年来竹山正在探索“一主多元、互利共进，融合发展、绿色高效”的发展之路。

所谓“一主多元”，就是明确一个主导产业。在竹山，这个产业就是茶叶。在优先发展茶叶产业基础上，因地制宜发展其它产业，把有限的资源重点投入到主导产业上，着力把主导产业做大做强，避免面面俱到、力量分散，并使各产业间主次分明、优

势互补，进而带动更多贫困户增收脱贫。

所谓“互利共进”，就是改变过去各产业孤立发展、互不来往的做法，着力打通各产业间的联系，探索将各产业紧密联系起来形成“命运共同体”，促进各产业间互利互惠、相互支撑，携手共进、全面发展。按照此思路，竹山县已建设年生产能力达10万吨有机肥生产企业，全县的畜禽粪便、作物秸秆和香菇栽培废弃菌袋等，都将在此加工成有机肥料，然后用于茶、果、菜生产，这样既控制了粪污排放带来的农业面源污染和秸秆焚烧造成的大气污染，保住了“绿水青山”，又变废为宝，促进了多个相关产业的共同、可持续发展，进一步增强了扶贫产业发展的核心竞争力。

所谓“融合发展”，就是在抓好扶贫产业基地建设，夯实发展基础同时，积极发展二、三产业，推进“三产融合”，不断延伸产业链，提升产业的带动能力。通过支持富有特色的地方农产品加工，实现二产业“大群体、小规模、低成本、特色化”，增加农民的直接收入。通过发展旅游观光、采摘休闲、餐饮住宿、电子商务等乡村服务业，助推农村三产业快速发展。通过一、二、三产融合，为农民脱贫增收不断开辟新路子、增加新渠道。

所谓“绿色高效”，就是坚持把农业产业建设与改善生态环境、提高产品质量、促进人类健康结合起来，确保产业稳定、可持续发展。在产业选择上，坚持发展以茶为主的绿色产业，在实现山体绿化、环境美化同时，让“绿水青山”产生更高的经济效

益。在产品定位上，注重发挥山区优势，多生产特色、绿色、高质量产品，通过差异竞争实现农业的高回报、高效益。在生产方式上，积极发展“循环农业”，使各种废弃物尽量得到资源化利用，使农业能够健康、可持续发展，为秦巴山区脱贫攻坚探索一条切实可行的路径。

湖北省竹山县农业农村局高级农艺师 熊飞

邮政编码：442200 电话：0719--4220053

身份证：420323196605110090

2020年12月17日