

# 避险解困 造福移民

竹山县移民局

(2017年10月)

竹山县地处鄂西北山区，与陕西省、重庆市、神龙架林区接壤，是国家级贫困县、全省重点特困县，也是水库移民大县。全县17个乡镇46万人，小二型以上水库53座（其中大中型水库7座），水电装机达100万千瓦，移民6万多人。

## 一、避险解困项目实施完成情况

我县第一批移民避险解困项目涉及黄龙滩库区2个乡镇818户2868人，第二批涉及黄龙滩、霍河、谭家河3个库区3个乡镇562户2101人。两期共1380户4969人。项目批复后，我县迅速制定出台了《竹山县移民避险解困试点工作实施方案》，明确实施对象、安置方式、补助标准、优惠政策、验收兑现等内容，把一期、二期项目同步建设实施，同步考核奖惩。去年9月，全省大中型水库移民避险解困工作推进会议在竹山召开，极大促进了项目实施的进度与质量，年底基本完成了建购房任务。2017年春，县政府抽调专班，对照实施方案和年初签订的包干责任状，分乡镇到村到户进行了全面验收，与4个项目乡镇进行了详细验收结算与奖惩兑现。截止到2017年8月，两批项目已全部完成。

**1. 关于建购房情况：**第一批项目11个安置点全部完工，搬迁安置移民886户2712人。其中：建房715户2193人，购房171户519人。第二批项目规划集中安置点11个，已完成11个，城关镇城乡村安置点共55户164人，受县城详规控制和供给侧结构改革因素影响，调整为按市场价评估补偿，切入避险解困和配套资金兑现后购房安置。二期搬迁建房安置542户1762人，购房108

户 334 人。两期共 22 个安置点，共建（购）房 1536 户 4808 人，占计划的 97 %，旧房拆除率已大于 94%。

**2. 关于配套建设情况。**2017 年以来，安置点的配置建设一直是项目的重中之重。我县充分利用新农村建设、精准扶贫整村推进出列建设、南水北调水源区环境保护、移民后期项目扶持等有利政策机遇，全面实施安置点的供水、管网、道路、场平硬化、绿化等基础建设、公益建设。22 个安置点都形成了新农村的示范村，房屋宽敞明亮，环境优美，设施完善，移民很满意。

**3. 关于生产保障情况。**竹山县是“八山一水一分田”的农业县，避险解困项目实施的库区更是山高坡陡切割深，土地稀少珍贵，也是群众生活的基本保障和社会稳定的底线。对集中或分散建房的移民，我县采取流转调换、土地开垦等办法，确保每户移民有 2 亩以上当家田地。对进城进镇购房的移民，把“三固定”作为前置条件进行审核，即需有固定房屋、固定职业、固定收入。确保移民稳得住、能发展、可致富，确保社会长治久安。

**4. 关于资金拨付兑现情况。**我县避险解困上级项目资金共 1.09 亿元，已拨付兑现资金近 9000 万元。余额主要是安置点基础建设，部分工程尚未进行审计结算滞留部分，部分移民户旧房未拆除兑现积压部分。同时，我县从扶贫、交通、住建、水务等多个部门充分整合项目资金，用于安置的配套建设达 8000 多万元，集中安置点基础设施人均投资超过 2 万元。

## **二、主要作法**

**（一）抢抓机遇，强力推进。**竹山县避险解困项目区的老水库，均建于上个世纪“文革”时期，由于历史原因、政策原因和自然条件的限制，库区移民生产生活条件十分简陋。避险解困试点项目是改善和解决库区移民现实问题的重大机遇，我县万分珍

惜并高度重视。县委常委会把避险解困试点项目列入全面深化改革的重点内容，实行重大改革项目领衔负责与限期结帐制度，成立了县委副书记任组长、“四大家”包乡镇负责的领导小组。县委副书记张超、常务副县长周玲、人大副主任陈应洲、政协副主席王治国分别包保4个项目乡镇，半月一督办，一月一碰头，一季一通报，形成了有人牵头、有人负责、有人督办的经常性工作机制。县政府与项目乡镇签订了限期完成的“军令状”，实行资金任务双包干，连续两年纳入4个项目乡镇和7个县直单位年度工作目标考核当中，按履行工作职责在年度目标综合考核中单项考核，占总分20%的权重，与项目乡镇、单位奖励工资的绩效兑现直接挂钩。项目乡镇主要同志直接负责，组建专班，全力推动项目工作。

## （二）科学规划，理顺机制，全力建房搬迁。

综合考虑移民意愿、环境容量、地质条件、发展潜力多方因素，实地勘察，反复度量比选，在此基础上委托县建筑规划设计院对安置点的“三通一平”、配套设施、农户房型进行详细规划设计，大型安置点派驻技术人员现场技术把关。明确建房责任，实行“三统一分”。“三统”是指移民局会同乡镇政府实行统一规划设计，统一“三通一平”（指场平、通水、通电、通路），统一建房风格（全县统一实行青黛瓦、粉白墙、羊角翘、格子窗的庸派建筑风格）。“一分”是指县统一提供多种建房图集供农户选择，农户分户自建，建设方式可单建可联建，可包建可自建，充分发挥农户主体地位和主观作用，满足各户多样性需求。把政府的宏观调控和移民户的主体作用有机结合，既没有大包大揽，包打天下；也没有各自为政，撒手不管。建房搬迁质量优、速度快、效果好，群众很满意。在今年8月、9月省中介稽查和监测评估入户

时，群众满意度达到了100%。统一组织拆除旧房。旧房拆除成本高，危险性大，群众也有阻力、有意见。县政府统筹村庄腾迁、土地开发等项目资金，按2000元/户标准由村集体统一机械拆除，清除建筑垃圾、平整土地。对旧房未拆除对象暂时滞留30%到户兑现资金。现已拆除旧房1400多户，整理成土地近千亩。

### **（三）生产、生活、生态三位一体，同步实施**

“搬得出、稳得住、能发展、可致富”是移民工作的核心要义，也是工作的重点难点。“避险解困”绝不是一搬了之。竹山县立足于把避险解困项目区建设成新农村的示范区、脱贫攻坚引领区。在2016年初县委全会上，明确提出了“一核两带”的发展战略，即以县城为核心，以生态保护和脱贫攻坚为目标，全力打造竹房城镇带和堵河水库经济带。避险解困项目成为库区经济带的重要内容，形成了县委、县政府主导，各部门通力配合工作的格局，统筹一切力量、资源、手段，全力实施项目区移民的基础建设、公益建设，实施环境综合治理，全力培植稳妥可靠致富产业。县政府按照项目安置点建设需要，制定施工责任清单，县财政、扶贫、住建、交通、水务等职能部门主动作为，积极争取项目资金，全力实施场平、引水、供电、管沟、绿化、健身广场、教学点等公共建设。城关镇密沟村共3个安置点，安置移民132户454人，从县城接来了自来水，掩埋式管网全部实行雨污分流，进场道路和场平硬化全部完成，行道树、绿化草坪、健身广场一应俱全。东钦村金湾安置点、楼台乡庙湾安置点，处在乡村中心地段，群众人口较多，根据群众要求，还相应建设了幼儿园、小学和群众服务中心。尤其主要的是，在省局支持下，黄龙滩库区两岸60公里的出行路今冬可全面竣工，投资6000万元横跨黄龙滩水库的沧浪大桥已破土动工，竹山、房县、张湾3县5乡镇6万多群众

一库两岸的困境很快能从根本上解决。在生产扶持上，对农村移民一律配套高质量生产用地。确定的安置点，充分考虑摸排土地的环境容量，确保有土地空间；在安置方式上，尊重山区山高坡陡实际情况，尽量采取大分散、小集中，充分利用移民原承包土地；利用安置点二荒地进行土地开发整理，移土培肥；利用拆除旧房村庄腾迁，改造当家土地。通过各种办法，确保人均五分到一亩的当家田地。文峰乡滚子岭村青龙寨安置点 78 户移民，利用靠近县城、环境优美的优势，把承包的 200 多亩土地，拆除旧房进行整理开垦新的土地共 320 多亩，进行统一流转，统一规划，分块特色种植，形成四季有花、四季有果的采摘园，打造了环境优美、产业支撑、别具一格的美丽家园。

#### **（四）担当作为，求实创新。**

移民工作本身具有艰巨性、复杂性甚至反复性的特点，避险解困试点项目也不例外。在项目实施过程中，竹山以民生改善为本，紧紧盯住“险、困、试”三个关键因素，根据竹山实际，采取非常手段，聚合各方力量智慧，全力攻克资金筹措、政策配套、安全稳定三大难题。在配套资金筹措上，县政府按照中央和省有关精神，对各部门涉农资金大类间统筹，大类内打通，统一捆绑，集中集成。坚决杜绝条块分割、各自为政、撒胡椒面、甚至“人为障碍”情况发生，按责任清单化、部门领任务、县长一支笔方式，统筹配套资金 8000 多万元，形成了“多个渠道引水，一个龙头放水”的投入保障机制。在部门服务上，县直各部门担当作为，不推不拖，实行特事特办，建立服务项目实施的“绿色通道”，在林地审批、土地指标、环境影响评价、水电入户等敏感棘手问题上，实行乡村负责施工、审批部门跑、费用部门出的分工责任制，杜绝部门权力利益化和慵、懒、怠、卡情形。在安全稳定上，县

委、县政府成立移民信访处理工作小组，对同时能享受避险解困、精准扶贫、危房改造、棚户区改造或拆迁补偿等多种建房帮扶政策的移民户，教育引导群众就高不就低，不重复享受。实行“三查四包”工作机制，既查安全隐患，查信访矛盾、查政策兑现；包入户对接，包调查核实，包消化处理，包平安稳定。项目推进有力，库区平和稳定。

### **三、下一步工作打算**

（一）加快推进库区控制性工程建设，做大培优主导产业。黄龙滩库区绵延 100 多公里，一库两岸呈天堑的现状，使交通出行问题始终是库区的头等大事。竹山县将继续克服重重困难，千方百计筹措项目资金，加快黄龙滩沧浪大桥、白莲二桥、环库路建设，从根本上改善库区移民闭塞落后、走投无路的困境，也请省局一如既往的给予支持帮助。坚持“唱山歌，走水路”，因地制宜发展生态茶叶、特色养殖等致富产业，把“挪穷窝”、“拔穷根”、“致富经”同步推进，将安置点全部建成房屋稳固、设施配套、环境优美、产业支撑的宜居村庄。

（二）实施第三批试点。竹山县黄龙滩等 4 座老电站，移民总量 2.5 万多人。由于政治和历史原因，安置补偿水平极其低下，群众生活十分困苦。通过第一、第二批避险解困试点项目的实施，4800 多移民消危解困，跑步进入新农村行列。根据今春摸底调查、市局分户核查情况，仍有 2000 多人没有纳入项目范畴，房屋破败，生活困难，即便有精准扶贫项目实施，但由于受人均 25 平方米建房限制，绝大多数移民仍坚定的选择、等待移民项目实施。请求实施三期项目，切实消危解困保民生。