

突出贫困地区，聚焦扶贫产业 为山区贫困农户建设绿色“致富银行”

秦巴山区是国家划定的 14 个连片特困地区之一。竹山县位于鄂西北山区、秦巴山腹地，被国家列为扶贫开发重点县。受环境条件限制，秦巴山区扶贫攻坚重点在产业、难点在产业、出路也在产业。竹山县是南水北调核心水源区和水土涵养地，建档立卡的贫困农户绝大部分居住在生态环境脆弱、产业基础薄弱的高山、二高山地区，要使其在 2020 年以前实现早脱贫、真脱贫、不反弹，还必须树立大局意识，牢记环保职责，在发展绿色产业、坚持绿色发展上动脑筋、想办法、做文章。

近年来，竹山县农业局在扶贫攻坚过程中，坚持以高山、二高山深度贫困地区为重点，结合秦巴山区地理位置、气候特点与环境条件，因地制宜发展茶叶、中药材等特色鲜明、优势突出、效益良好的绿色农业产业。经不懈努力，目前已基本实现每个贫困户人均拥有 1 亩高效经济园目标，在实现山区绿化、环境美化同时，为广大贫困农户建起了能够持续增收的“绿色银行”，为秦巴山区扶贫攻坚、环境保护探索了一条可行的道路。

一、坚持因地制宜，为贫困山区量身定制主导产业。

竹山县海拔高差悬殊，最高处达 2740.7 米，最低处仅 220 米，相对高差达 2520 米，不同海拔和不同区域间气候、土壤等环境条件差异很大，适合发展的农业产业差异也很大。尤其是贫

困人口较为集中的高山、二高山地区，由于山高坡陡、山大人稀、降雨量大、云雾较多、夏凉冬寒、年积温低，种植喜温、喜光的大宗粮油作物缺乏优势，但发展喜冷凉、湿润气候，偏酸性土壤的茶叶、中药材却优势突出。多年来，高山茶叶、高山中药材，一直是广受大众欢迎、畅销不衰的农特产品。

在深入调查研究、反复比较评估基础上，县农业局决定因地制宜、扬长避短，把茶叶、中药材作为高山、二高山地区的农业主导产业，并且将产业发展的重点向深度贫困区布局、向建档立卡贫困户倾斜，力争通过三年建设，使高山、二高山每一个建档立卡的贫困农户，人均拥有1亩年收入稳定在3000~4000元以上的高效经济园，三年后实现持续增收、稳定脱贫。此举得到县委、县政府的高度重视与大力支持，将茶叶、中药材列为全县三大农业扶贫产业之一，相继出台了关于大力发展茶叶、中药材扶贫产业的意见，整合扶贫资金，组织各方力量，予以全力推进。

二、坚持科学规划，建设高标准产业基地。

过去，竹山县也建设了不少茶叶、中药材种植基地，但受当时历史条件限制，很多基地立地条件差、建园标准低、产量效益不高。随着山区农业、农村形势的变化发展，以及市场需求的不断改变，如果单纯依靠原有基地，产业难有大的发展，在管护好原有基地同时，还必须与时俱进，新建一批高标准产业基地。

为确保新一轮茶叶、中药材基地布局合理、规划科学，县农业局组织技术专班，在对全县已建茶叶、中药材基地进行全面普

查、摸清底数基础上，按照因地制宜、集中连片的原则，重点对计划新建的茶叶基地进行了实地踏勘认定，同时运用 GPS 定位技术、GAS 遥感技术、GIS 电脑处理技术（简称“3S”技术），对基地现场绘图，确保每一块基地定位准确、面积精确。经过全面调查、深入研究，结合当前农业农村实际和精准扶贫工作，编制了《竹山县茶叶扶贫产业规划》和《竹山县中药材扶贫产业规划》。

新一轮扶贫产业基地建设，既注重了建设的规模与进度，又注重了建设的标准与质量。尤其是茶叶基地建设，一改过去简单、粗放式建园做法，舍得拿出当家田地，严格按照茶叶建设技术标准，采取大规模机械化作业、工程式建园办法，对茶园实施抽槽换土、回填起垄、播种移栽。在建园过程中增派技术力量，分兵把口抓好技术指导与监督管理；建园后抽调验收专班，认真搞好检查验收工作，根据验收结果兑付建设资金，确保了新建茶园高标准、高质量。2018 年，全县共计新建茶叶基地 7.04 万亩，其中高标准无性系茶叶基地 2500 亩，新建以山银花为主的中药材基地 10800 亩，基地建设的规模与质量都大大超越了历史上任何一年，基本上实现了深度贫困地区茶叶、中药材产业全覆盖。

三、坚持建管并重，确保新建基地管护到位。

建是基础、管是关键，但重建轻管、甚至只建不管，又是各地农业产业基地建设的“通病”，也是一些基地建设多年后仍然不能产生效益、甚至出现荒芜、重建，被基层干部群众“诟病”的主要原因。

为防止出现“前建后荒”，确保新建基地管护到位，将来能成园、早见收、高效益，县农业局制定了详细的管护方案，争取县政府出台政策，对多年才能见收的新建茶园，前三年每亩给予500元的管护费用，同时对种植大户、贫困户新发展的中药材，凡是管护到位、验收合格的每亩给予500元补贴。此举极大地调动了广大基层干部、农户的管护积极性，全县新建茶叶、中药材基地全部管护到位，管护质量较以往有了明显提升。

茶叶由于新建面积较大，成为干部群众关注的焦点。为把大面积新建茶园管护真正落到实处，县农业局抽调专业人员组成技术专班，一方面做好行间套种、中耕除草、病虫害防治、定型修剪等关键技术的巡回指导与督办检查；一方面按照农事季节，分三次深入各乡镇，对茶园各阶段管护情况进行抽查验收，根据管护面积与成效兑现管护奖补资金，倒逼各乡镇想方设法，组织经营主体抓好基地管护。一些乡镇根据当地实际情况，探索出农户自管、邻里代管、主体托管，以及“村社合一”合作社兜底管理等灵活管用的方式，确保每一块新建茶园都有人管护，同时采取督办与奖惩结合的办法，保证茶园管护的进度与质量。2018年全县累计兑现新建茶园管护奖扶资金2251万元，中药材种植管护奖补资金540万元，在确保将新建基地管护措施落到实处同时，也增加了参与产业建设的贫困户当年收入。

四、坚持系统谋划，为贫困农户建设“绿色银行”。

下一步，县农业局将采取系统化思维、全产业链推进方式，

重点抓好四个方面的工作，促进以茶叶、中药材为主的扶贫产业实现转型升级、高质量发展。

一是突出重点产业。将茶叶明确为全县农业特色主导产业，精准扶贫的首选产业，放在重点、突出位置。在优先发展茶叶产业基础上，按照因地制宜、注重效益的原则，积极发展中药材、食用菌等其它农业扶贫产业。争取把茶叶产业做大做强，把其它产业做精做特，努力形成思路清晰、布局合理，有主有次、主次分明的产业发展格局。

二是抓好薄弱环节。针对各产业发展中存在的主要短板和面临的突出问题，抓好补“短板”、破“瓶颈”工作。茶叶产业重点抓好加工能力提升，同时对老旧车间实行改造升级，解决加工能力不足、水平低下问题；中药材产业着重抓好道地药材高标准基地建设，选择优势品种，坚持长短结合，科学合理搭配，提高产量效益，解决市场波动大、种植风险高等问题。与此同时，要抓好产业队伍建设和农民素质提升工程，通过走出去、请进来，开展多季节、多层次集中培训和现场指导等方式，普及产业知识，壮大技术队伍，解决技术人才匮乏、农民素质偏低等问题。

三是全产业链推进。首先要打破上下游产业独立运作、孤立发展现状，打通上下游产业之间联系，建立以市场和消费需求为导向的产业发展体系；其次要将各扶贫产业的产、加、销统筹考虑，既重视前期的基地规划与建设，又重视后期的标准化生产管理、系列化产品加工，以及品牌打造、市场拓展、人才培养等，从而使产业实现整体谋划、环环相扣，有序推进、协调发展。

四是绿色高质量发展。将产业发展与保护与改善生态环境、提升发展质量和效益有机结合起来。积极与中茶所等科研院校合作，重点推广“茶叶绿色发展技术集成模式”，着力建设“百公里高山有机茶产业带”，继续完善“茶叶产品质量安全追溯体系”，全面提升竹山茶叶质量；结合荒山绿化与环境美化，大力发展桫欏、连翘、金银花等多年生木本、藤本中药材，示范推广对环境保护有利的林药套种、林下种植，稳步发展兼有观赏价值的中药材；积极探索茶旅融合、药旅融合，打通茶叶、中药材等不同扶贫产业之间的联系，使各产业间实现互惠互利、相互支撑、循环利用、协同发展，走产业间融合发展道路。要通过发展扶贫产业保护好“绿水青山”，同时将“绿水青山”变成“金山银山”，成为山区贫困农户的“绿色致富银行”。

湖北省竹山县农业农村局 熊飞

2019年4月23日