

建设移民美丽新家园 打造乡村振兴示范区

龚 伟

摘 要： 本文介绍了竹山县水库移民基本情况，总结了党的十八大以来湖北省竹山县水库移民美丽家园的建设内涵、规划设计、资金统筹和管理机制，介绍了美丽家园主要做法和工作经验。

关键词： 水库移民； 移民安置； 移民美丽家园； 经验总结

竹山是国家深度贫困县、湖北省重点特困县，也是水电工程大县、水库移民大县，大中型水库 7 座，小 II 型以上水库 53 座，移民人口 6 万多人。近年来，随着潘口等大型地方电站陆续建设，竹山搬迁安置移民 3 万多人，新建移民新集镇 4 个，建成移民集中安置点 66 个。县委县政府坚持以移民“两区”为主阵地，以安稳致富为主题，以搬迁复建、配套发展为契机，聚合各类要素，统筹打造以 66 个集中安置点为主的移民美丽家园，探索出乡村振兴新路径。

一. 新思路新布局，突出美丽家园建设内涵

竹山县始终把移民安置作为重大民心工程、民生项目，坚持在发展中不断创新完善移民工作思路，实现了移民工作科学推进。2015 年，为增强移民后扶项目资金绩效，湖北省移民局提出“用

移民美丽家园来承载和实施后扶项目”的工作思路。同年9月，在竹山召开的全省脱贫攻坚现场会上，省委省政府要求竹山“率先实现贫困山区全面小康”。2017年10月，党的十九大发出实施乡村振兴战略的动员令，要求按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”20字要求打造社会主义新农村，实现乡村振兴。竹山作为秦巴山区深度贫困县，基础差、财力弱、资金少，如何发挥移民后扶项目杠杆作用，推动脱贫小康、乡村振兴，成为一个重大命题。县委县政府高度重视，系统谋划，把移民安置点建设与美丽家园、新农村、竹房城镇带、堵河生态文化旅游带建设有机结合，与精准扶贫“五个一批”高度统一，率先把66个移民安置点作为美丽家园和乡村振兴试点，明确把移民安置区打造成“五有”美丽家园（有稳妥可靠的致富增收产业、有完善的基础设施和公共服务、有干净美丽的村庄环境、有安全宽敞的农村住房、有自我管理行之有效的乡村治理），建设成有实力、有颜值、有活力的精准脱贫先行区、乡村振兴示范区。

二. 高标准高质量，补齐美丽家园建设短板

运用战略眼光高起点规划。曾经，竹山对移民安置区建设没有先例，没有经验，可谓“一张白纸画新图”，如何迈好第一步是一项重大考验。竹山坚持规划先行，在广泛深入调研、多方征求意见的基础上启动移民安置区规划设计。**规划标准求“严”。**克服资金紧张压力，先后聘请湖南、浙江、湖北等地具有国家甲级资质、设计成果丰硕的设计机构，深入潘口、龙背湾等电站移民新村和避险解困安置区实地踏勘，综合考虑移民意愿、环境容量、

地质条件、发展潜力等因素科学规划，对安置区“三通一平”、配套设施、农户房型详细规划设计，实现设计方案科学性、可行性、操作性相统一。**规划内容求“全”**。规划设计将移民新村与整乡推进、新农村建设有机结合，将主导产业支撑、基础配套设施完善、公共服务提升相统一，同步规划实施村庄绿化、美化、亮化工程，实现了高标准、高规格、全要素配置。潘口、龙背湾等地方电站移民安置区规划中，对生产和环境容量统一进行调查评估，确保生产资料到位，对重点移民村实行雨污分流，配备垃圾掩埋场、污水处理厂等设施，并大面积规划退耕还林和点面污染治理，为安置区高标准建设打牢了基础。**规划执行求“硬”**。规划设计由县委县政府、评审委员会、实施单位和移民代表联合评审，多方论证，反复修改，确定后形成全县移民安置区建设“总纲”，一张蓝图画到底。潘口等地方电站66个移民安置村建设规划，前后8年经历4任县委书记、3任工程指挥长，但未因领导变化而变更，保障了规划设计的严肃性、持续性、长效性，规划的“粉墙、黛瓦、坡顶、翘角、马头墙”五大元素为基本特征的庸派移民建筑风格得到延续落实。

立足发展需求高质量建设。聚焦安稳致富目标，全面补齐移民村产业配套、设施完善、生态环境短板，打造宜居宜业的美丽家园。**培育产业打基础。**产业培育是移民稳得住、能致富的根本。竹山充分保障移民生产安置用地，以市场为导向，以资源为依托，坚定不移地探索“把绿水青山转化为金山银山”的实践路径，因地因村制宜发展特色种养等致富产业，实现广大移民既能“安居”

又能“致富”。柳河、洪坪、白河移民村利用海拔高、山场广的优势，大力发展烤烟、土蜂蜜、高山洋芋产业，让群众不出远门能增收，在全县率先整体脱贫、整村出列。峪口、吉鱼、北坝等移民村利用库区水面，发展生态养殖，鼓励移民出资入股、共同管理，年按股20%分红，实现了生态、生产双赢。华家湾、喻家塔等移民安置村利用美丽乡村建设机遇，大力发展观光农业和乡村旅游，成为远近闻名的美丽乡村，暨改善了人居环境，又带动了群众致富。

设施配套强支撑。按照“保稳定、谋发展、抓配套”的思路，不断完善配套移民安置区基础建设和公共服务。针对库区蓄水后一库两岸、隔河阻水现状，把环库路建设作为移民美丽家园建设重中之重，在黄龙滩库区建成环库路50多公里，连通8个库区移民村，沿黄龙滩库区右岸建设十竹路70多公里，连通竹山、房县、张湾3个县5个乡镇，有效解决库区群众出行难题。按照移民资金任务“双包干协议”约定，筹资6亿多元建成龙背湾、潘口库区道路300多公里，大幅度改善移民出行条件。积极推进移民安置村安全饮水项目全覆盖，彻底解决“人在山上住、水在山下流、吃水贵如油”困境。结合新农村建设，对移民安置区实施移动网络、有线电视、村级阵地、农网改造全覆盖，推进千人以上移民村文化广场全覆盖，提升了群众获得感、幸福感。

生态建设优环境。对移民村和库区优先安排退耕还林计划，25度以上坡地全部实施退耕还林还草，库区7个乡镇全部建设人工湿地、垃圾填埋场、污水处理厂，结合“绿满上庸”“精准灭荒”，对裸露山头、房前屋后、路边河边广泛植树造林，擦亮了生态底色。

彻底整治 48 个环境污染项目，对霍河库区万头养猪厂、潘口库区海丰水产基地等重点污染企业关闭转业，维护了库区和移民村山清水秀的生态环境。

三. 大力度大统筹，汇聚美丽家园建设力量

竹山是全省 9 个深度山区贫困县之一，在移民美丽家园建设中，因资金有限历经艰辛，但县委县政府困中思变、攻坚克难、不断突破，整合多方要素保障工作有序推进。**突出资金效益。**立足村和片区建设需要，加强资金统筹，坚持科学整合、集中集成、精准投入，坚持把有限资金用在“刀刃上”，坚决防止面面俱到、“撒胡椒面”，发挥了资金最大效益。文峰乡太和流域 3 个村是黄龙库区流域，和房县窑坪乡接壤，竹山以太和流域发展规划为纲，整合交通资金 2000 万元建成化太路，打通了竹房两县 5 村近 8000 人进出通道，解决了移民世代交通梗阻；整合环保、水务、移民等资金 6200 多万元，集中投入垃圾池、小型污水处理厂、河道治理、人居环境整治项目，吸收社会资本 6000 多万元建成太和梅花谷旅游风景区，并打造成国家 4A 级水利风景区，打造了乡村振兴成功试点。**凝聚部门合力。**充分发挥移民部门参谋作用，坚持“部门调查研究、再拿思路定盘、政府拍板定局”的工作机制，协调解决资金难题，推动了项目资金在大类间打通、同类间合并，形成“多个龙头放水，一个池子蓄水”资金统筹格局。移民后扶项目及时跟进补充，发挥“四两拨千斤”作用，汇聚了建设合力。黄龙库区沧浪片区是该库区核心地带，是竹山县边远穷困区，山高水深，隔河渡水，自然条件极度恶劣，片区开发中涉及 8 个村

上万人。县委政府主要领导分头带队现场调研，专题研究该片区开发工作，并组织移民局和乡村反复调研，拟定片区开发规划方案和实施方案，报县委常委会议讨论后形成沧浪片区开发实施意见，先后整合国土、住建、农业、扶贫、民政、水务、环保资金 1.4 亿元支持片区建设，夯实了片区发展保障。**引导社会参与。**移民群众是移民美丽家园建设的受益者，也是参与者。竹山充分尊重群众主体地位，有效发挥群众和社会组织力量参与家园建设，形成了政府引导、群众主体、社会参与的工作推进机制。在移民安置区建设中，采取“三统一分”方式（统一规划、统一风格、统一红线，分户自建），既保障了工作推进，又提升了群众满意度。官渡镇新街村有 1200 人，是潘口库区移民村，在移民美丽家园建设中坚持“政府统一规划，村民实施，补偿到位，配套到位”的思路，移民新村高效建成，整体面貌焕然一新。上庸镇属潘口库区，引导社会组织投资 1.5 亿元成立圣水湖旅游公司，并发展成为全省旅游名镇和全省文化旅游示范镇，不仅改善了人居环境，更拓宽了群众致富路径。

四. 多维度多举措，创新美丽家园管理机制

美丽家园建设容易管理难。竹山坚持建管并重理念，以村支两委为依托，以群众为主体，边建设、边管理、边规范、边完善，形成自建、自管、自享的长效机制。以“十星”引领新风。以“十星级”文明创建为引领，与社会主义核心价值观教育深度融合，深入开展“星承家风·精神脱贫”“星耀村风·小康示范”“星淳社风·文化强县”三大行动，每年评选一批“十星级文明户”和

精神文明示范村，营造了争星践星的积极氛围。2009年，潘口大移民关键时刻，县委在上庸镇北坝、南坝2个最大的移民村召开“移民安置区十星文明创建动员会”，全体村民积极参与星级评选，声势浩大、氛围浓厚，群众通过争创致富星、道德星、信用星、法纪星、生态星、科技星等，增强了勤劳致富、艰苦创业、遵纪守法的思想自觉和行动自觉，大大提升了移民安置村的内在美。

以典型树立标杆。以村党群服务中心为载体，村村建设道德讲堂，评选一批村级先进典型，讲好他们孝老爱亲、励志奋进的故事，树立群众思想道德建设的旗帜和标杆。近年来，每年安排经费30万元开展“移民安稳致富百人大评选”，集中表彰一批致富带头人、最美儿媳、励志人物，同步树立“老赖”等负面典型，教育引导广大群众树立正确价值观。积极组织电影下乡、送戏下乡、移民安置区运动会、广场舞等文化活动，弘扬农村健康文化，丰富群众精神生活，激发了奋发向上的精神动力。

以村规促进自治。不断探索符合移民安置区实际的社会治理路径，因村制宜制定村规民约，将垃圾治理、环境保护、尊老爱幼、勤劳致富、遵纪守法等内容纳入民约体系，将村民履约情况与“十星级文明户”、“最美家庭”评选挂钩，强化了群众自我约束、自我管理、自我提高的行动自觉。出台操办婚丧喜庆事宜“九倡导九禁止”规定，遏制了大操大办、薄养厚葬、人情攀比等陈规陋习。推选能人治村，吸纳致富带头人、退伍军人参与乡村治理，夯实了移民安置区自治基础。加强移民法制教育，结合“扫黑除恶”专项斗争依法打击违法犯罪行为，维护了移民新区和谐稳定。井泉、新街、

南坝、北坝等村制定村规民约，成立村民自治协会，引导村民对勤劳致富、保护环境、邻里和睦等内容公开承诺，增强了自我管理的主动性。东川、华家湾、曹家湾等村大力实施党建带动工程，充分发挥党员示范带动作用，以党风带民风，引导了乡风持续好转。

(湖北省竹山县移民服务中心 442200)









