

坚持“一体系三驱动” 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

龚举海

竹山是全省 28 个国家级贫困县和 9 个深度贫困县之一，经过近 8 年奋力攻坚，全县现行标准下农村贫困人口全部脱贫，绝对贫困和区域性整体贫困得到有效解决，顺利实现与全国全省同步全面建成小康社会。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。竹山县将以产业建设为抓手，系统化推进“1115”产业体系建设，实施乡村振兴驱动、融合发展驱动、绿色生态驱动，着力实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

一、立足优势特色资源，系统化推进“1115”产业体系建设。坚持以新发展理念为引领，把发展的基点放在实体经济上，立足县域优势特色资源，系统化推进百亿农产品加工业、百亿园区轻工业、百亿绿松石产业、50 亿生态文化旅游业建设，夯实群众增收致富的基石。**着力打造百亿绿松石产业。**坚持全过程经营管理，严格资源管控，完善发展机制，培育市场主体，规范平台建设，拓展文化研究，加强品牌营销，筑牢人才支撑，加快绿松石产品研发和多领域应用，推动产业基础高级化和价值链向高端延伸。通过 3 至 5 年努力，培育绿松石规上企业 30 家以上，全产业链年综合收入突破 100 亿元。**大力发展百亿农产品加工业。**坚

持全要素配置，聚焦基地建设、主体培育、技术培训、精深加工、质量监管、品牌打造等关键环节，大力发展茶叶、食用菌、中药材、烟叶等农业主导产业，全链条推进竹产业发展和生猪产业建设。通过3至5年努力，全县农业产业化龙头企业达到40家以上，以茶叶为龙头的农产品加工业年产值突破100亿元。**加快发展百亿园区轻工业。**坚持全链条发展，走生态环保型轻工业发展之路，围绕服装服饰、智能电子、新能源、卫浴汽配等重点领域，强化产业链招商、以商招商，持续优化营商环境，配套完善工业园区基础设施和公共服务，推动园区轻工业集群发展。通过3至5年努力，培育规上轻工企业50家以上，园区轻工业产值突破100亿元。**着力培育50亿生态文化旅游业。**坚持全域旅游方向，大力推进堵河生态文化旅游带建设，完善旅游基础设施建设，提升旅游公共服务能力，推进优质旅游资源开发，丰富旅游产品，加快构建以堵河干流为轴线的“一轴七组团”格局。通过3至5年努力，培育规上旅游企业10家以上，年综合收入突破50亿元。

二、坚持农业农村优先发展，实施乡村振兴驱动。全面实施乡村振兴战略，把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，发展壮大特色产业，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。**把握成果巩固重点。**坚持把巩固脱贫攻坚成果作为乡村振兴的首要任务，严格落实5年过渡期内“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策总体稳定，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，做好农村低收入人口常态帮扶。扎实做好易地搬迁后续帮扶工作，从就业需要、产业

发展、后续配套设施提升等方面持续发力，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。**坚持群众增收基点。**把农村群众增收致富作为工作出发点和落脚点，以产业发展为重点，以发展壮大农村集体经济为着力点，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提升农业产业化水平。广泛开展农产品产销对接活动，深化拓展消费帮扶，持续做好有组织劳务输出工作。统筹用好公益岗位，对符合条件的就业困难人员进行就业援助。**抓住乡村建设突破点。**把实施乡村建设行动作为推进乡村振兴的重要抓手，坚持规划先行，进一步推动水、电、路、网等基础设施往村覆盖、往户延伸，统筹抓好乡村学校、医院、医务室、文化站、图书室建设，加快数字乡村建设进程，着力构建布局合理、城乡互通的基础设施体系，不断提升农村群众生活便利化水平。持续开展农村人居环境整治，积极推进乡村绿化和生态修复，打造宜居、宜业、宜游、宜养的美丽乡村。

三、提升发展质量和效益，实施融合发展驱动。坚持融合发展方向，推动产业内部优化升级、产业间互补延伸，提升发展质量和效益。**推动数字经济与实体经济融合发展。**加快发展互联网、大数据、人工智能等数字经济，支持龙头企业搭建工业互联网平台，加快形成接续有力、相互支撑、融合互动的产业梯队。加快数字社会建设步伐，推进智慧城市和数字乡村建设，推动传统基础设施数字化升级，加快数字技术在公共服务、生活服务和社会治理领域的广泛应用和融合创新。**推动现代服务业同先进制造**

业、现代农业融合发展。实施现代服务业提速升级行动，加快发展乡村旅游、信息咨询、现代物流、商务商贸、养老育幼、家政物业等现代服务业，推动农业“接二连三”，工业“接一连三”，服务业“接一连二”，不断丰富乡村产业结构，更好满足人民对美好生活的期待。**推动“文旅+”“+文旅”融合发展。**巩固美丽乡村建设成果，以旅游的理念谋划产业和项目，把农村当景区建、当城区管，因地制宜发展森林康养、特色民宿、农家乐、休闲农庄、体验采摘等新业态新模式，着力打造美丽家园、绿色田园、幸福乐园。加快推进圣水湖、九女峰国家森林康养基地试点建设，打造区域性健康产业集聚区和文旅康养休闲胜地。**推动品牌融合发展**，发挥企业主体作用，支持企业加大品牌建设投入，增品种、提品质、创品牌，大力推广竹山地域公共品牌，扩大竹山自主品牌的知名度和影响力。

四、坚持可持续发展战略，实施绿色生态驱动。全面贯彻习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山理念，促进经济社会绿色生态发展，加快建设美丽竹山。**加强生态保护修复。**坚持山水林田湖草系统治理，持续开展全域植绿、全民护绿行动，扎实抓好天然林保护、退耕还林、水土流失治理、国土综合整治、矿山地质环境恢复治理等重大生态工程，加强堵河源、九女峰、圣水湖等国家级自然保护地生态保护建设和监管。严格落实河湖长制，实施堵河流域生态系统治理，坚决落实“十年禁渔令”，持续提升生态系统质量和稳定性。**持续改善环境质量。**深入打好

污染防治攻坚战，强化城乡生活环境治理，推行垃圾分类和减量化、资源化，积极发展废旧物资循环利用产业。推进城镇污水管网全覆盖，完善城区、工业园区、乡村污水收集处理运行机制，强化大气污染管控，加强农业面源污染防治，持续巩固天蓝、地绿、水净的美丽家园。**推进绿色生态发展。**落实以绿色 GDP 为导向的生态文明考核、自然资源资产离任（任终）审计、环境保护损害责任终身追究、环境保护“一票否决”等考核约束机制，大力发展清洁能源、绿色建筑、循环经济和环保产业，推进重点行业和重要领域绿色化改造。聚焦生态产业化、产业生态化，推动生态与产业融合发展，积极探索绿水青山转化为金山银山的实践路径。持续开展生态、绿色示范创建活动，加强生态文明宣传教育，引导形成绿色生产方式、生活方式、消费方式。（作者系中共竹山县委书记、全国脱贫攻坚先进个人）

（本文刊于省委政研室主办的《调研与研究》2021年第4期）