

湖北省竹山县：创新“十星+”机制 破解精神扶贫难题

竹山县委办公室 张辉

竹山是“十星级”文明创建发源地，20余年的持续创建，“十星级”已成为全国农村精神文明建设品牌和“辉煌荆楚名片”。近年来，竹山与时俱进深化创新，将“十星”创建融入精准扶贫，首创“十星+”机制，成为破解精神扶贫的强大利器，全面提升了精准扶贫实效。

1. **“十星+扶贫”全域创星，激发责任担当。**把十星创建作为提振扶贫精气神、激发脱贫责任感的重要手段，以“十星+扶贫”，推动创建领域、创建主体、创建层级全域覆盖，纵深推进“十星级机关”、“十星级企业”、“十星级乡镇”、“十星级党员”系列创建，形成了创十星、抓扶贫、促脱贫的强大气场和广泛共识。一是党委政府甘当扶贫顶梁柱。强化扶贫在争创“十星级党委”、“十星级乡镇”的首位度，提升乡镇党委政府对精准扶贫的思想认同、情感认同、使命认同，推促各地全面落实党政扶贫主体之责。通过签订责任状，完善指挥体系，加大考核权重，打造落实链条。全县各地按照“123456”扶贫攻坚思路，擂响战鼓发起强攻，掀起了向贫困宣战的新高潮。二是党员干部争当扶贫急先锋。提高扶贫在创评“十星级党员”和“十星级党组织”的占分比，把扶贫作为检验考察干部作风的标尺，健全“能上能下”、“为官不为”追究办法，采取“六类干部到六类村帮扶”办法，选派254名县乡干部兼任“第一书记”，5000多名县乡干部带着问题走基层，围着困难群众转，帮着贫困农户干，贴近群众结穷亲，因户施策拔穷根，把扶贫帮到点上、扶到根上。三是社会各界乐当扶贫压舱石。将

扶贫作为评选“十星级企业”“十星级单位”的标识符，强化企事业单位的社会责任，全面落实县、乡、村纵向“三级联动”，政府、企业、科技特派员横向“三位一体”的扶贫机制，组建241支扶贫工作队，实现领导挂片包村、干部蹲点驻村、企业联户帮村，打造上下联动、众志成城、各方参与的扶贫“统一战线”，成功探索了7条精准脱贫途径、10种家庭增收模式，加速了贫困山区脱贫进程。

2. “十星+脱贫”全民争星，焕发脱贫斗志。顺应时势变化，第13次调整十星创评内容，用“十星+脱贫”在全社会营造“贫困可耻、脱贫光荣”的思想共识，争星就是争气求荣、创星就是创业求富的价值导向，焕发了贫困群众的脱贫斗志，“我要脱贫”成为贫困群众的自觉能动行为。

一是道德培育文明风。常态开展道德讲堂活动，强化人文精神培育，重塑群众内心道德丰碑，以绿、净、齐、富、厚、和“六美”外修生态，用善、孝、诚、勤、正、文“六德”内修人文，让致富星“一星带九星”，用道德星“一星促九星”，把社会主义核心价值观和农民应该尊崇的道德观结合起来，根除了等靠要拿、不思进取的消极思想，爆发了求富求荣、求变求新的脱贫追求，干部创事业、能人办企业、农民兴家业蔚然成风。

二是文化唱响好声音。深度挖掘十星文化，弘扬女娲创世精神，积极倡导市场文化，推进社会诚信工程，形成崇德向善、昂扬向上的社会风气，贫困群众自觉按照价值规律、供求关系调整产业结构，通过流转土地得租金、务工创业挣薪金，参与分红得股金，服务产业得现金，政策支持得奖金，5万多农户靠扶贫信贷实现回乡创业、就地就业。

三是典型传导正能量。契合群众创十星、求脱贫、奔小康的需求，选树身边通过创业脱贫、双带致富而获评十星级的创业明星和致富典型，组织媒体深度报道，面向社会公

开表彰，让贫困群众脱贫学有真榜样、富有带头人，着力传导创业致富正能量，形成尊重劳动、崇尚创业、鼓励致富的氛围，全县每年获得勤劳致富星的农户保持5%的增速。

3. **“十星+治贫”全面评星，爆发创业激情。**针对精准扶贫要求和农户发展差异，分户确定争创目标，分类设置创建标准，严控“半年初评、年底复评、能上能下、动态管理”的创评原则，以“十星+治贫”引导群众树立创业才能摆脱贫困的意识，推促群众从最初“改变贫困、实现脱贫”向“永不返贫、全面小康”目标奋进。一是**破顽立气增信心**。突出“勤劳致富星”在“十星”中的首要位置，增进“勤劳才能致富”的共识，强化“扶贫靠组织、致富靠自己”的精神理念，促进贫困群众的脱贫主体意识觉醒，树立决战贫困、脱贫致富的斗志和信心，广大贫困群众逐渐抛弃了安于贫困、坐等救济、固步自封等极端心态，由被动接受扶贫转向主动参与脱贫，实现了“要我脱贫”向“我要脱贫”的大转折。二是**破愚立智强技能**。坚持治贫先治愚，把提高贫困人口的素质作为精准扶贫的重要突破口，以科教文体星为载体，整合“雨露计划”、“春蕾行动”等优惠政策，依托创业就业基地、科技实训平台，组织贫困群众开展实用技术、电子商务、职业教育等培训，提升贫困户致富技能，累计培育10万新型农民、种养大户2500户、农民合作组织310个，涌现出3万多个经济实体。“泥腿子”要上“键盘子”，通过电商挣票子，成为新农民摆脱贫困的新路子。三是**破弱立业奔小康**。树立生态就是财富的导向，以“生态建设星”为重点，让群众认识到“靠山就是养山求美”，引导群众自觉保护环境，发展绿色产业、庭院经济，主动融入全县“两绿三生”产业链条，全县“一主四特”百万亩基地覆盖241个贫困村30万人口，县内35家农业龙

头企业与贫困户缔结联合体，7 万农民实现就地就业。

(本文刊于湖北省三农问题研究会主办的《三农研究》2016 年第 4 期)