

坚持生态立县 推动绿色崛起

——“绿水青山就是金山银山”的竹山实践

中共竹山县委书记 龚举海

竹山地处秦巴山腹地，是全省深度贫困县，也是国家重要生态功能区、竹房城镇带核心示范区和南水北调中线工程核心水源区。作为经济后发地区，竹山县牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态立县，积极探索生态优、环境美、产业兴、百姓富的发展模式，成功走出一条将“绿水青山”转化为“金山银山”的特色路径，实现生态保护与经济发展互促共赢，加速推动了县域经济高质量发展。

一、坚定政治方向，握紧绿色考评指挥棒

坚决贯彻落实习近平总书记关于长江经济带“共抓大保护，不搞大开发”重要指示，担当守井人责任，打造最严生态考核体系。**一是铁律划线，实现亲山近水。**严格落实国家限制性开发区规定，坚守一库清水北送的政治担当，强化政策设计和制度安排，先后出台《加强生态文明建设的意见》《建设十堰绿色发展示范区的实施意见》《实施“1+3”计划和“5+1”行动助力乡村振兴战略》等文件，完善监督考评机制，守住土地开发红线、山体绿地绿线、河湖水系蓝线、基础设施黄线和生态环保底线，为经济转型腾出环境容量。**二是铁肩担道，确保显山露水。**坚持把生态文明建设和水源区保护放在突出位置，主动融入长江经济带大保护体系，探索构建堵河生态文化旅游带协同发展格局，常态开展蓝天、碧水、绿地“三

大行动”，持续推进绿化进机关、进学校、进企业、进社区“四进活动”，抓好国家园林城、国家文明城、国家卫生城、省级环保模范城、省级森林城市“五城联创”，实施绿化造林、退耕还林、小流域综合治理等生态工程，300万亩天然林得到有效保护，构建了以圣水湖为绿心、堵河源为源点、堵河全域为脉络的生态屏障，全县植被覆盖率达80.2%，森林覆盖率达61.3%。**三是铁腕治污，推动守山护水。**严格落实环评三同时、污染物排放总量控制，县、乡、村三级河长全覆盖，依法关停60余家排污不达标小企业，关闭绿松石矿洞、铁矿矿点2000多个，永久封禁堵河源核心区7座小水电站，否决一批效益好但环保不达标的招商企业。实施堵河流域生态环境保护、农村环境连片综合整治、厕所革命等重点工程，率先建成运营南水北调水源区首家县级污水处理厂，乡镇污水处理厂、城乡污水管网全覆盖，建立了“户集、村收、镇运、县处理”的农村垃圾集中收处机制，堵河水质常年保持在国家Ⅱ类标准以上，全县空气质量清洁天数在95%以上。

二、坚持改革导向，打好绿色业态组合拳

坚持不破法规破常规，以改革思维破解发展困境，用改革办法变短板为跳板、变后发为先制、变资源为资本。**一是产业培育披“生态装”。**坚持产业生态化、生态产业化，构建以绿色食品、服装服饰、健康医药、清洁能源、珠宝玉石、智能终端为主的产业集群。做大以水电为主、光电为辅的清洁能源，建成水电站38座装机96万千瓦，54座光伏电站并网发电总装机容量69.9兆瓦。培植茶叶、食用菌、烟叶、药材等特色产业，发展有机茶、放心肉、优质油、生态鱼、特果蔬、小杂粮等绿色食品加工业，农业特色产业基地超

过 132 万亩。做优以黄姜激素药物、中药材生产为主的生物医药产业，打造全国重要的没食子酸和单宁酸生产出口基地。做强以绿松石转化、金银矿开采为重点的珠宝玉石产业，绿松石产业集群被列为省级重点成长型产业集群，竹山获准筹建全国绿松石产业知名品牌创建示范区。做活以堵河生态文化旅游为主的全域旅游业，创建国家 4A 级景区 1 个、3A 级景区 5 个，九女峰森林公园、圣水湖湿地公园、堵河源自然保护区晋升国家级。

二是产能提升贴“环保签”。坚持低碳、环保、循环标准，推动产城融合，向荒山要地近万亩，建成邓坪农产品加工园、鱼岭生态工业园等主题工业园区，引进云竹智能终端、正午袜业等一批亿元企业，工业总产值突破 100 亿元。坚持绿色、有机、安全标准，完善九里岗生态绿茶观光示范园、东川生态科技示范园等建设，培育了圣水茶场、星梦茶业等一批龙头企业，带动 7 万贫困群众进入产业链增收。坚持全域、全程、全民旅游，把产业园区当旅游景点建，把工艺流程当旅游热点卖，开展旅游名镇、名村、名街创建，开发了女娲文化游、武陵峡桃花源生态游、女娲天池休闲度假游等 7 大旅游组团产品，带动 50 多个贫困村发展乡村游，大批农民吃上旅游饭，80%以上贫困户依托产业脱贫增收。

三是产品打造添“绿色素”。实施质量强县标准化战略，完善地理标志保护、质量检测体系和价格生成机制，以创建全国农产品质量安全县为抓手，高标准建成覆盖竹房三县（竹山、竹溪、房县）的检验检测中心、农产品检测中心和 17 个农产品质量安全监督管理站，构建了覆盖全域、动态监管的“三位一体”检测体系。实施农产品“两证制”（质量检测报告和价格认证标签），加强品牌和质量监管，实现乡镇农产品质量安全快速检测全覆盖。推进优质

农产品基地和农产品生产标准化建设，形成圣水、武当道、十星红等特色品牌，竹山郧巴黄牛、竹山郧阳大鸡、圣水茶叶、竹山肚倍获国家农产品地理标志认证，竹山绿松石分级标准成为国家标准。全县累计申报认证“三品一标”34个，县内40多个品牌农特产口通过对口协作进入北京超市专柜销售。

三、坚守价值取向，描绘绿色城乡山水画

顺应群众从“求温饱”到“盼环保”、从“谋生计”到“图生态”的新期待，着力提高群众绿色生产指数、绿色生态指数、绿色生活指数，打造宜人、宜居、宜业的绿色家园。**一是绿色人文润心灵。**以十星创建引领习惯养成，将“生态建设星”和“环境卫生星”融入社会主义核心价值观，弘扬女娲文化、十星文化等“源”文化，推动绿色机关、绿色学校系列创建，开展生态文明日、饮水思源行等主题活动，在全社会树立环境友好观、资源节约观和绿色消费观，群众生产生活方式、日常卫生习惯得到矫正，一批国家、省、市级文明乡镇村涌现，竹山连续三届获得全国文明县城称号，并获得2018-2020年度全国文明城市提名城市。**二是绿色美景满家园。**抢抓竹房城镇带省级战略实施机遇，推进以346国道为轴线，县城为中心，文峰、潘口等9镇为支撑，100个中心村为基础的“一线一城九镇百村”建设，基本建成核心大城区、特色集镇、新型社区、美丽乡村“四位一体”新型城镇体系和以县城为中心、竹房城镇带、堵河生态旅游带为轴线的“一城两带”格局，全县城镇化率达到58%。围绕生产空间集约高效、生活空间绿色宜人、生态空间山清水秀目标，开展以产业工程、绿色工程、卫生工程、洁净工程、亮化工程和素质提升工程为主的“5+1”行动，全域推动“十改十建

创十星”、“四建四清四改四化”落实，迁建 4 座集镇移民 3 万余人，新建庸派民居 3 万多户，60%村庄全域绿化，30 个村获评“湖北省绿色示范乡村”，打造了 236 省道沿线百里生态文明带、305 省道沿线百里城镇示范带，培育了宝丰、擂鼓、官渡等一批全国重点镇、全省特色小镇、全省旅游名镇，涌现出全国文明村烟墩子村、全国绿色小康村圣水村等一批美丽乡村。**三是绿色风尚遍城乡。**开展“星承家风·精神脱贫”、“星耀村风·小康示范”、“星淳社风·文化强县”三大行动，引导各村制订村规民约，遏制薄养厚葬、人情攀比等陈规陋习，推动农村移风易俗。依托生态文化宣传教育基地，开展职业道德、社会公德、家庭美德和个人品德教育，推进“世界环境日”、“中国水周”、“植树节”等纪念活动和生态文明志愿者、环保人物评选等主题实践，调动群众参与生态文明建设的积极性，群众生态环保意识、绿色消费观念、生态文明素养极大提高，先后有 8 人分别入选十堰、湖北和中国好人榜，形成崇尚自然、节约资源、减少污染、保护环境的新风尚。

(本文刊于省委主办的《政策》2019 年第 4 期)