

## 精准扶贫科学化 精准脱贫不反弹

竹山县委常委、县委办主任、统战部长 王超

党中央把扶贫开发放在历史的高度和全面建成小康社会的战略环节来考虑，作出了精准扶贫的战略部署。省委全会出台决议对实施扶贫攻坚进行具体安排。实现“精准扶贫、不落一人”，如期建成全面小康，必须坚持“真扶贫、扶真贫，重点扶、扶重点，长远扶、扶长远”的工作思路，全面提升精准扶贫科学化水平，确保精准扶贫真见效、精准脱贫不反弹。

**坚持思想引流，防止主责身份异化。**实现全面小康，是我党向全世界发出的庄严宣告，也是对全国人民作出的政治承诺。建成全面小康，精准扶贫消灭贫困是前提条件，更是鲜明的时代潮流。推进精准扶贫精准脱贫，干部是决定因素，承担着义不容辞的主要责任。要强化党员领导干部的扶贫脱贫主责身份意识，增强思想认同、情感认同、使命认同，防止责任旁落、责任失守、责任异化。**以问题导向拧紧思想发条。**贫困不除，不符合社会主义本质要求、不符合党的根本宗旨、不符合人民政府的基本特征。要把决战贫困作为全体党员干部的问题抓手，强化认同感、增强纪律性、提升执行力，层层签订责任状，不按期脱贫干部“摘帽”，不完成任务决不收兵，推促干部形成抓扶贫促脱贫的政治自觉和行动自觉。**以用人导向打造落实链条。**坚持好干部标准，委派党政干部到难村、政法干部到乱村、经济干部到穷村、年轻干部到强村、专业干部到产业村、离退休干部回原村，重点选好配强“第一书记”，打造决策、执行、监督、考评、奖惩一体化的“落实

链条”，对长期在扶贫一线默默奉献、作出突出贡献的干部优先提拔使用。对作风不扎实、效果不明显的干部，及时调整严肃问责，引导干部把主要精力集中到精准扶贫上来。**以考评导向树立干事信条。**把精准扶贫作为干部年度考核、绩效考核和全面小康考核的重要内容，把提高贫困人口生活水平、减少贫困人口数量和改善贫困地区生产生活条件，作为主要考核指标，加大考核权重，完善考评方法，引导各级干部树立正确的政绩观和科学的扶贫观，防止精准扶贫、精准脱贫异化为速度扶贫、数字脱贫，确保扶贫攻坚点对点、实打实。

**坚持精神引领，防止主体意识淡化。**精神状态是战胜贫困的力量之源，外在帮助只是脱贫的条件，只有贫困群众自己觉醒，自力更生、艰苦奋斗，脱贫才有希望。要增强贫困群众的脱贫主体意识，引导群众树立决战贫困、脱贫致富的斗志和信心，推动贫困群众由被动接受扶贫转向主动参与脱贫，释放“要我脱贫”向“我要脱贫”转变的精神源动力。**典型示范，传导正能量。**贫困群众虽生活贫穷，但多数具有吃苦耐劳的品格，市场经济条件下，农民脱贫致富方式多样，贫困群众中涌现了一些创业明星和致富典型。要注重发挥致富典型的示范效应，组织新闻媒体实时跟踪报道，让贫困群众脱贫学有真榜样、富有带头人。通过宣传致富典型，在全社会传导创业致富的正能量，形成尊重劳动、鼓励致富的氛围。**道德培育，塑造新风尚。**贫困群众脱贫欲望不强、动力不足，关键在于内心缺乏道德精神支撑、外在缺乏社会风气指引。要积极培育和践行社会主义核心价值观，深化农村精神文明创建，加强贫困地区人文精神培育，重塑贫困群众内心道德丰碑，倡树形成争先就是争气求荣、创新就是创业求富、养山就是靠山求美的社会风尚，根除等靠要拿、安于贫困、坐井观天、不思进取的消极心态，爆发求富、求荣、求美、求变、求新的致富激情，打开扶

贫的动力“源头”，确保扶贫工作决战决胜。**政策激励，唱响好声音。**物质扶贫是基础，是建成全面小康的硬支撑，是外在之“形”；而精神扶贫是根本，是保持全面小康的软实力，是内在之“魂”。要把人文扶贫作为促进贫困群众主体意识觉醒的重要抓手，实施“扶贫先扶脑”、“富口袋先富脑袋”，对缺乏技术的贫困户实施技能培训，对缺乏发展门路的贫困户实施产业扶贫，对缺乏文化的贫困户实施子女教育扶贫，对五保特困户实施兜底保障，促进贫困群众从根子上摆脱贫困，形成知识就是财富、有智才能脱贫的普遍共识。

**坚持规划引导，防止主题定位弱化。**扶贫开发贵在精准，重在精准，成败之举在精准，是定性和定量的结合、共性和个性的统一、效率和效益的统筹。推进精准扶贫，实现精准脱贫，科学规划是前提保证。要把握扶贫对象由抽象到具体、扶贫方式由漫灌到滴灌、扶贫任务由定性到定量、脱贫时间由弹性到刚性的显著特点，坚持扶贫脱贫规划先行，以正确的主题定位保证精准扶贫如期推进。**上下对接，规划一盘棋。**要抢抓十三五规划编制机遇，把扶贫攻坚放到经济社会发展大局中思考，纳入“十三五”规划通盘谋划，对接国情省情、吃透县情村情，编制好《县域经济发展规划》、《新农村建设规划》、《脱贫奔小康规划》系列规划和到村到户详细规划，做到一村一策、一户一法，村有发展目标、户有致富项目，以规划引领扶贫开发，把扶贫扶到点上、扶到根上。**内外融合，建设一张图。**坚持内激活力、外向借力，落实政府、市场、社会“三位一体”帮扶机制，围绕扶贫攻坚总体规划图，突出基础配套、危房改造、产业覆盖、服务提升，实施片区开发与重点攻坚双轮驱动，集中集成提升贫困地区的产业带动、脱贫致富、设施支撑、公共服务、机制驱动等基础能力，全面巩固贫困地区的造血机能。**纵横联络，决战一条心。**按照组织严密、指挥有力、

职责联动、集团作战要求，组建精准扶贫、精准脱贫战区总指挥部，实行党政同责，主要领导分片挂帅、挂图作战、一线指挥、压茬推进，用足用活省、市对口驻村帮扶工作力量，形成全民总动员、千群齐上阵、各界共帮建、一心战贫困的“统一战线”。

**坚持党建引领路，防止主力作用退化。**农村富不富，关键看支部；支部强不强，全靠领头羊。精准扶贫、精准脱贫，归根到底要靠坚强有力的基层党组织去引导、推动、落实。基层党组织是推进扶贫攻坚的“关键少数”，要着眼发挥服务精准扶贫的主力作用，全面提升贫困地区基层党建科学化水平。**创新基础设置。**顺应经济社会变革趋势，创新党组织设置，着力在全面覆盖、有效覆盖上下功夫。要选优配强村党组织书记，定期对乡镇党委书记、贫困村支部书记培训，及时选拔优秀人才充实村“两委”班子，注重把那些思想政治素质好、带领群众致富的能人培养成党员和村组干部，实现扶贫开发与基层党建同步推进、相互促进。**完善基层治理。**全面推行“369群众工作法”，保障县政务服务中心与各乡镇和所有行政村（社区）信息网络服务平台三级互联互通，实现基本服务事项网上受理、网上办结。严格落实乡镇干部“岗位在村”和村干部值班制度，切实发挥党员群众服务中心服务功能。认真落实以村党组织为领导核心，村民委员会、村民议事会、村务监督委员会各司其职的村级治理模式，落实村级各类事务公开、公平、公正。重点加强村级财务管理，完善农村“三资”管理台账，严格落实村账乡代管、村务财务公开、“四议两公开”等民主管理制度，确保扶贫资金等各类资金用得明明白白。**落实基本保障。**全面落实全职化村主职干部年薪待遇，强化贫困村党员群众服务中心建设，巩固村级党组织带头引领、富民强村、服务群众、乡村治理、促进和谐的功能。健全以财政投入为主的稳定经费保障制度，并建立正常增



长机制，探索壮大村级集体经济办法，确保基层有人管事、有处议事、有钱办事，把组织优势转化为精准扶贫优势，把组织活力转化为精准扶贫动力，把精准扶贫落实到“最后一公里”。

**坚持民生引航，防止主攻方向软化。**精准扶贫是最大的政治任务、发展任务和民生任务，要把持续保障和改善民生作为精准扶贫的主攻方向，围绕生活空间舒适宜居、生产空间集约高效、生态空间绿色环保，全方位改善贫困群众的生产、生活、生态条件。**聚焦生活保民生。**强化“双包双建双带双促”帮扶行动，着重把水、电、路、房等贫困群众急切期盼、亟待解决、直接受益的项目作为基础性、先导性工程抓实抓好，整合扶贫政策和项目资金，集中集成、重点重投，配套完善水、电、路、网、房等基础设施，彻底解决贫困地区行路难、吃水难、住房难、用电难等基本民生问题。**聚焦生产促发展。**始终把产业发展作为贫困地区扶贫攻坚工作的重中之重，因地制宜培育能致富、快致富的新产业、好产业，探索以“龙头企业+合作社+农户”为纽带的专业合作模式，引导社会资本和现代技术进村入户，推进扶贫产业提档升级，变小农经济为整村推进的规模优势，提升村域经济造血能力和市场竞争力。**聚焦生态优环境。**多数贫困地区经济落后但生态良好，实施扶贫脱贫要坚持富口袋和富生态相结合，树立生态就是财富的理念，维护好贫困山区山清水秀的生态底色。要整合水利、城建、环保等项目资金，扎实开展造林绿化、退耕还草、环境整治，全民开展生态文明教育，引导农民形成保护生态、爱护环境、讲究卫生的生产生活习惯，呵护好天蓝、地绿、水清的美好家园。

(本文刊于湖北省三农问题研究会主办的《三农研究》2016年第2期)